



**UNIVERSITÉ  
DE GENÈVE**



Hôpitaux  
Universitaires  
Genève

**Hes·SO** GENÈVE

h e g

Haute école de gestion

# **MIGRANTS SANS-PAPIERS:**

## **LEUR SANTÉ, CONDITIONS DE VIE ET SITUATION ÉCONOMIQUE ET PROFESSIONNELLE À GENÈVE – RÉSULTATS PRÉLIMINAIRES DE L'ÉTUDE PARCHEMINS**

Dr Yves Jackson

Service de médecine de 1<sup>er</sup> recours – HUG, Université de Genève



# BACKGROUND

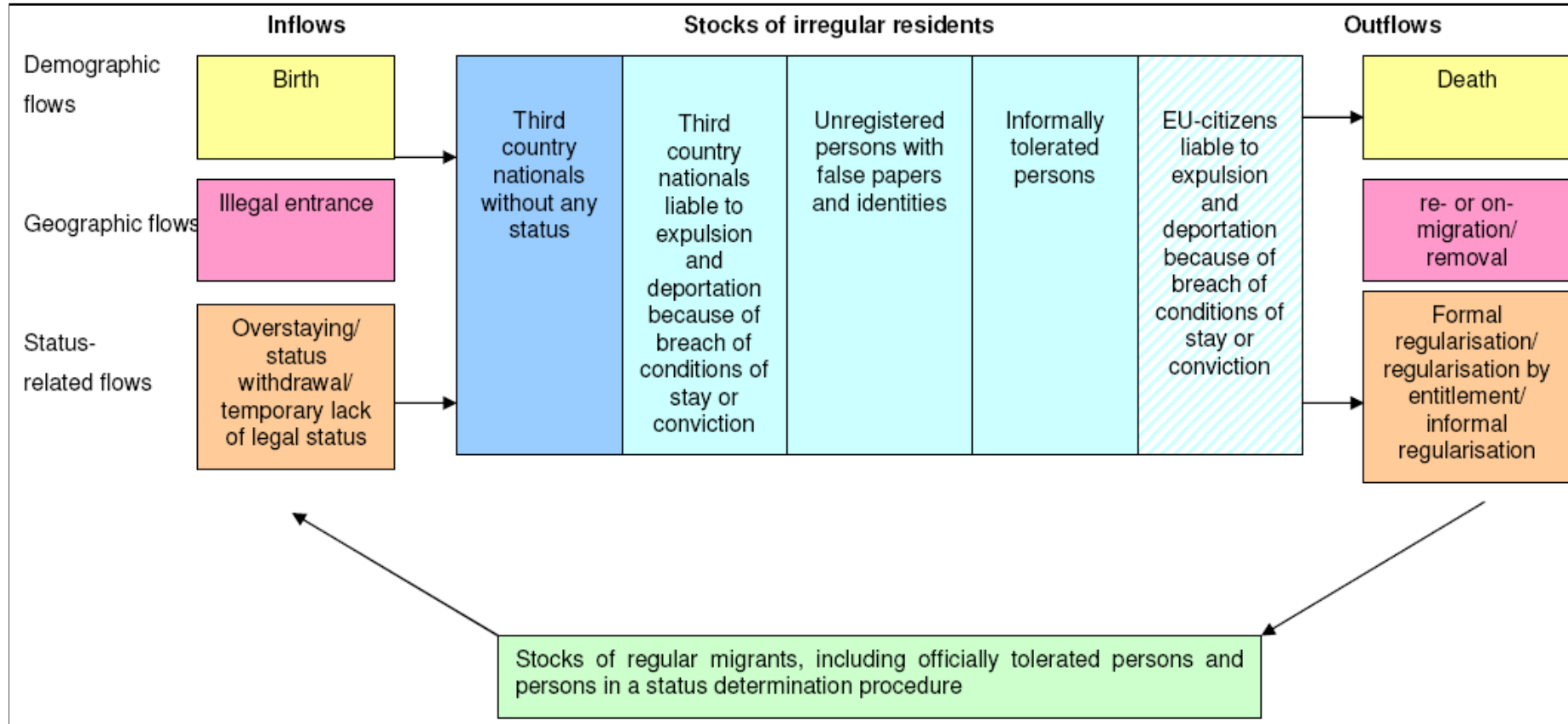
- 58'000 – 105'000 people without residency permit (undocumented, sans-papiers) in Switzerland (2015) 10-15'000 in Geneva
  - Individuals vs. 2-3 generations families, multiple origins. Gender distribution according to employment opportunities. Tolerance of the State due to labor market needs (domestic industry, etc...) . Precarious living conditions .
    - 3-D (dirty, degrading, dangerous) jobs . Limited access to safety net, including health insurance.
  - Partial access to social institutions: education,...
- 58 à 105 000 personnes sans-papiers en Suisse en 2015
  - Certains jobs sont occupés plutôt par les femmes (économie domestique) et d'autres par les hommes (construction)
  - Attitude permissive de l'état qui tient en compte des besoins dans ces secteurs d'activité
  - Conditions de vie précaires:
    - La plupart des jobs occupés par les sp sont des jobs “sales, dégradants ,dangereux” .
    - Accès limité aux assurances sociales et accès partiels aux institutions comme education ...

*Efionayi-Mäder D et al. CFM 2010  
Morlock M et al. BFS 2015*



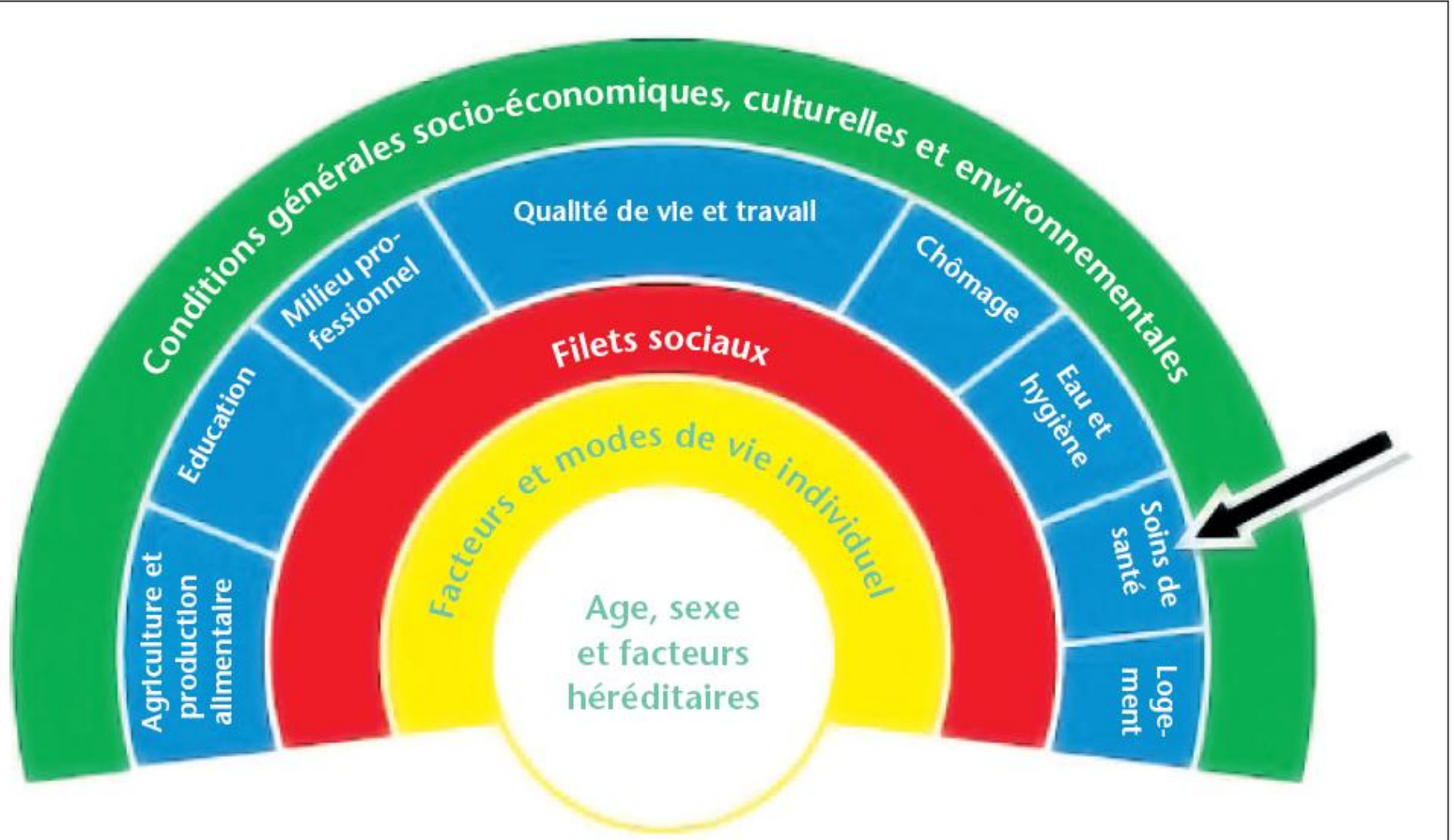
# COMMENT DEVIENT-ON SANS-PAPIERS?

Figure 1: Stocks and Flows of irregular migrants

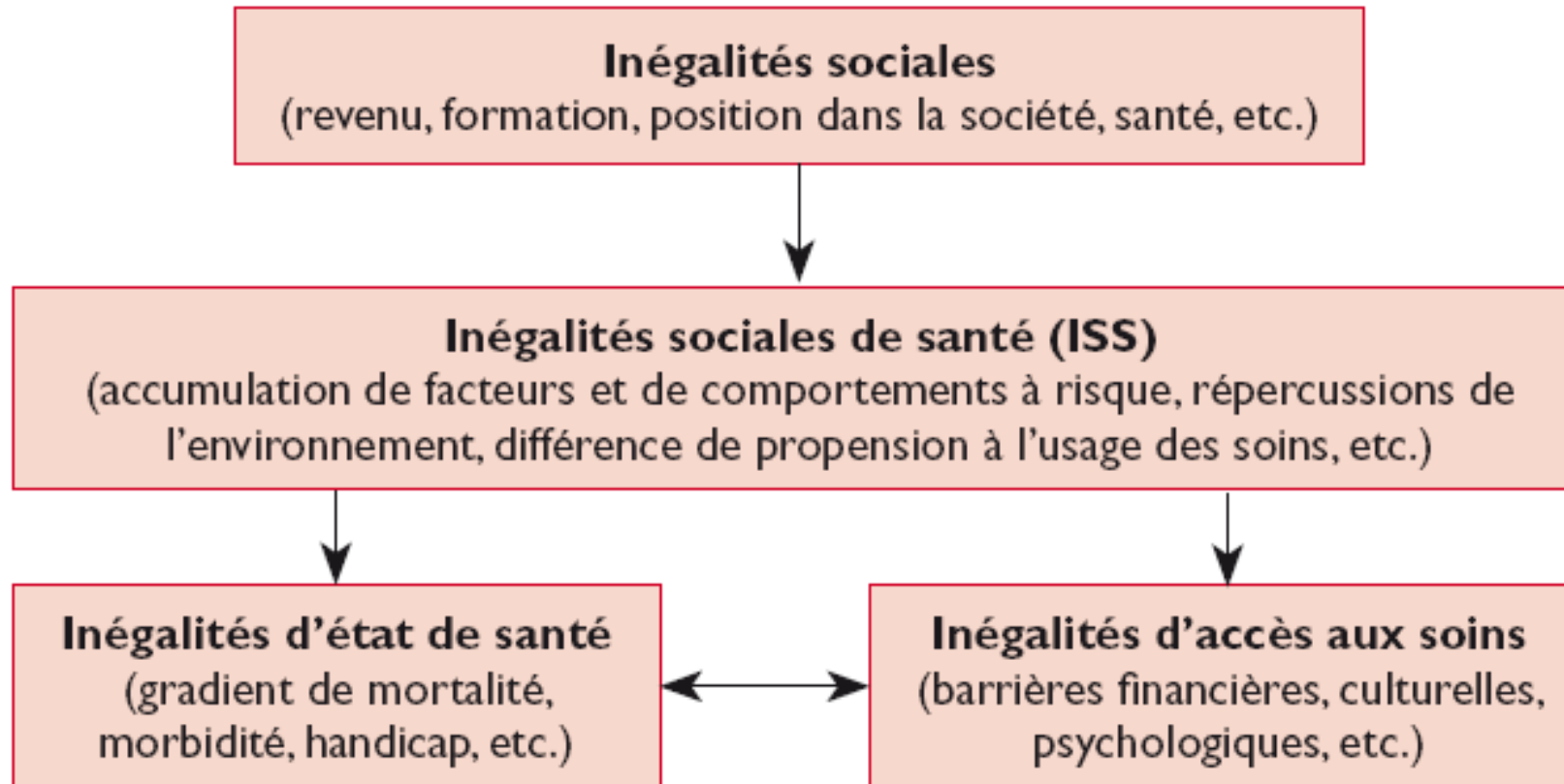


Source: Kraler 2009 (adapté de Vogl, Jandl 2008: figure 1)

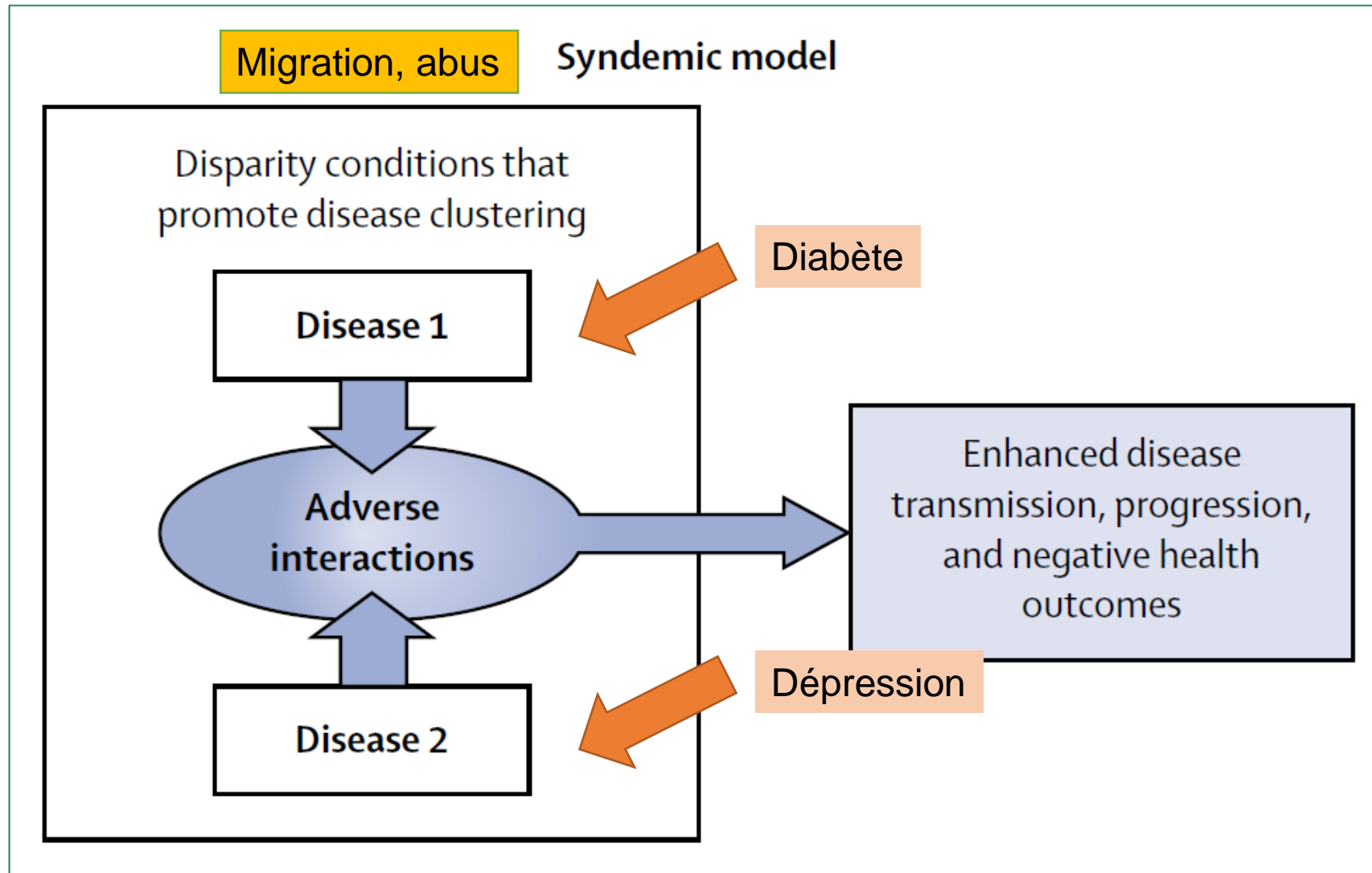




Adapté d'après Dahlgren et Whitehead (1991)



# Syndemics: VIDDA (violence, immigration, diabetes, depression, abuse)



# IRREGULAR MIGRATION AND SCIENTIFIC RESEARCH

## MIGRATION ILLEGALE ET RECHERCHE SCIENTIFIQUE

- Neglected issue. Hard to reach vs easy to miss population. Not included in registries, no statistics.
- Methodological challenges : need to account for multiple factors..
- Most studies are retrospective or cross-sectional, unidimensional and limited in scope.
- Europe: Gaps in knowledge about –Health, living and economic conditions
  - Effect of regularization policy
  - Experience of transition towards regular legal status

Problématique de recherche négligée. La population des migrants sans papiers est difficile à atteindre et il n'y a pas de registres et statistiques officielles sur lesquelles on peut s'appuyer. L'étude de cette population présente un défi méthodologique car il faut prendre en compte une multitude de facteurs. Par conséquent, la plupart des design d'études sont rétrospectif et transversaux. L'étendue de l'échantillonnage est aussi limité. en Europe on manque de connaissances sur plusieurs aspects: les conditions de vie de cette population; les effets des politiques de regularisation sur les conditions de vie et le retour sur la période de transition entre le statut illegal et celui legal.



# REGULARIZATION OF UNDOCUMENTED MIGRANTS IN EUROPE

- One-off amnesty of large groups vs. individual cases
- Easier access to legal job market, safety net, housing, education but exposure to enhanced job competition and lack of recognition of previous qualifications
- Reduction in prevalence of low birthweight in babies born to recently regularized mothers  
→ transgenerational effect
- En Europe, il y a eu des cas d'amnestie collectives (en Italie par ex).
- Quand ils ont été documentés, les effets de la régularisation sont: La régularisation s'accompagne d'un nouvel accès au marché du travail, au logement, à l'éducation et aux assurances sociales. Par contre, il marque aussi l'entrée dans un monde de compétition (pour l'accès au travail) péjoré par le fait que certaines qualifications (diplômes du pays d'origine) ne sont pas reconnus dans le pays de résidence.
- On remarque aussi une réduction de la prévalence du petit poids des nouveaux nés chez les mamans récemment régularisées

*Kraler A et al. International Centre for Migration Policy Development 2014.  
Salmasi L, Pieroni L. J Health Econ. 2015;43:128-39*



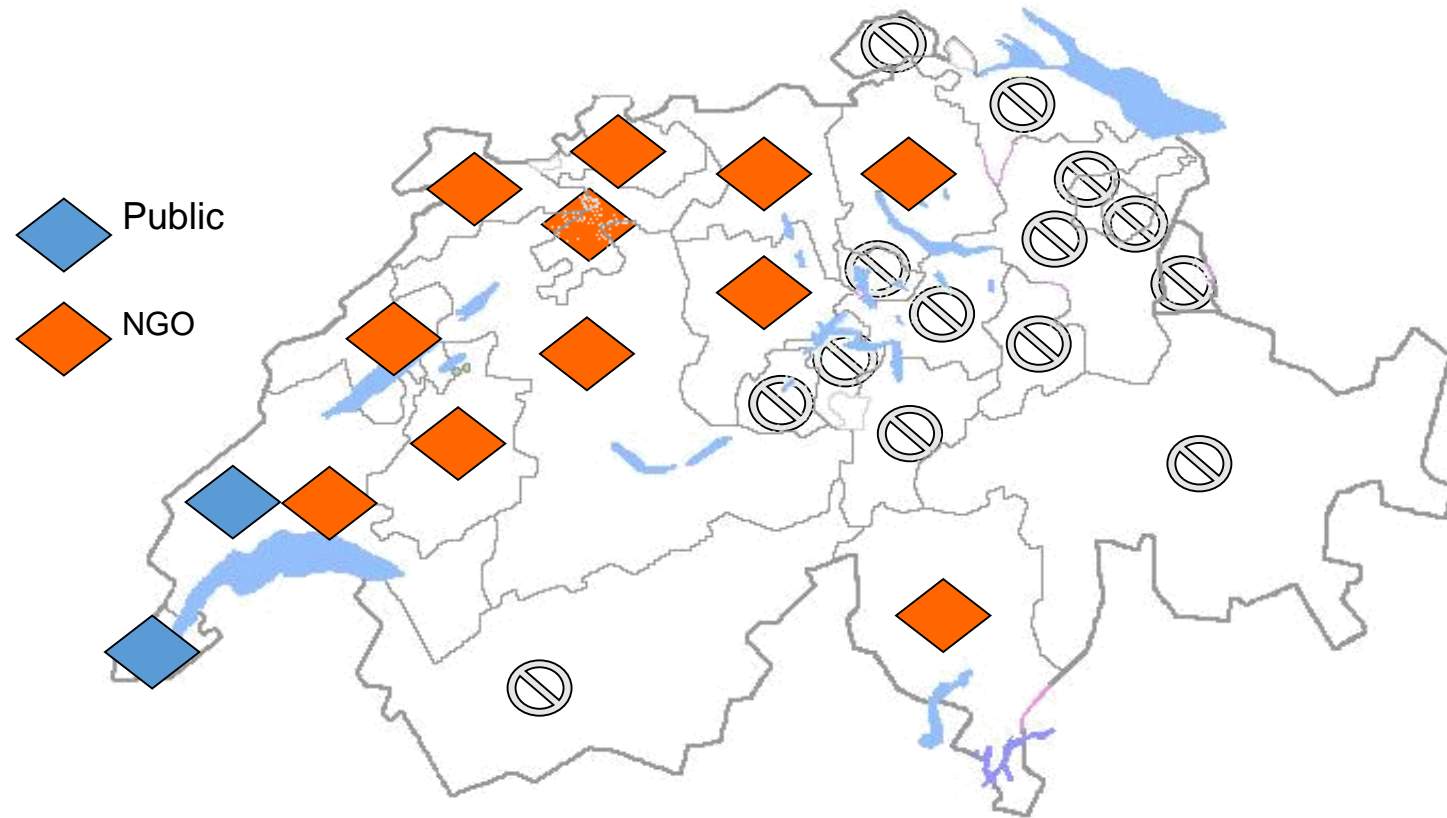


# ACCESS TO CARE AND HEALTH STATUS IN SWITZERLAND

- Regional disparities in health services provision
- Cumulative barriers to care
- Less preventive care (incl. pre-natal)
- Burden of chronic conditions and comorbidity

Accès aux soins en Suisse pour les populations n'ayant pas d'assurances maladies

En Suisse même , il y a de grandes disparité dans les services offerts. Accès structurels à GE et dans le Canton de Vaud. Accès assuré grâce à des ONG dans les canton urbains , romands et alémaniques. Par contre , rien n'est prévu dans les cantons de la Suisse orientale.



Plateforme nationale pour l'accès aux soins des sans-papiers 201; Bilger V. et al. Federal Office of Public Health; 2011. Wyssmüller C et al. Swiss Forum for Population and Migration Studies, 2011; Martin Y et al. Prev Med. 2014;59:19-24. Wolff H et al. BMC public health. 2008;8:93.; Jackson Y et al. PLoS One 2018; 13(7):e0201313.



# GENEVA - FEBRUARY 2017



République et canton de Genève

Rechercher



A votre service

## Opération Papyrus

Le canton de Genève apporte une réponse pragmatique, globale et novatrice à la situation personnelle et professionnelle des étrangers sans papiers. En proposant la normalisation de plusieurs centaines de personnes, le canton assume ses responsabilités en matière de lutte contre la sous-enchère salariale et le travail au noir et son devoir de protection des personnes en situation irrégulière particulièrement exposées à toutes formes d'abus.



<https://demain.ge.ch/actualite/operation-papyrus-images-21-02-2017>

CREDIT. A CAMPI



# L'OPERATION PAPYRUS

- Programme **genevois** de régularisation des sans-papiers (travailleurs étrangers sans statut légal).
- Déroulement du 21.02. 2017 au 31.12.18.
- **Base légale:** Loi sur les étrangers (≠ LAsi).
- **Intervention relative au flot statutaire.** Non pas inconditionnelle, mais fondée sur **5 critères objectifs, objectivables et cumulatifs => vérifiés au préalable par les associations:**
  - 1) durée de séjour (5 ou 10 ans de séjour ininterrompu);
  - 2) intégration (niveau A2 de français);
  - 3) indépendance financière (revenu suffisant et absence de poursuites);
  - 4) emploi (travailler « au gris » ou « au noir »);
  - 5) respect de l'ordre juridique suisse (pas de condamnation pénale).



# ETUDE PARCHEMINS

- L'opération Papyrus ayant été le **premier programme** de régularisation de Sans-papiers institué à l'échelle de la Suisse...
- ... sa mise en place représente une occasion unique d'évaluer **l'impact de la transition vers la « légalité » sur la santé et les conditions de vie des sans-papiers.**
- **Mais comment procéder à cette évaluation?**



# ETUDE PARCHEMINS

## Questions principales de recherche:

- Quelles sont les conditions de vie des sans-papiers et des personnes récemment régularisées à Genève?
- Quel est leur état de santé, leur bien-être, leurs comportements et leurs besoins de santé?
- Comment la régularisation influence la santé et le bien-être?
- Comment les changements de conditions de vie induits par la régularisation interagissent-ils avec l'état de santé?
- Comment les facteurs contextuels façonnent-ils l'expérience de la transition vers la légalité?

## Méthode:

- Etude observationnelle prospective
- 4 vagues de récoltes de données
- Méthode mixte
- Approche pluridisciplinaire
- Comparaison avec d'autres enquêtes



# ECHANTILLON

- Groupe d'étude: "Papyrus"

- Régularisation < 3mois



Sous-échantillon qualitatif: 38 personnes

- Dossier de régularisation soumis aux autorités

- Dossier de régularisation en préparation

- Groupe contrôle: Sans-papiers

- Pas de demande de régularisation

- Extra UE/AELE

- >3 ans de résidence à GE



# ECHANTILLON

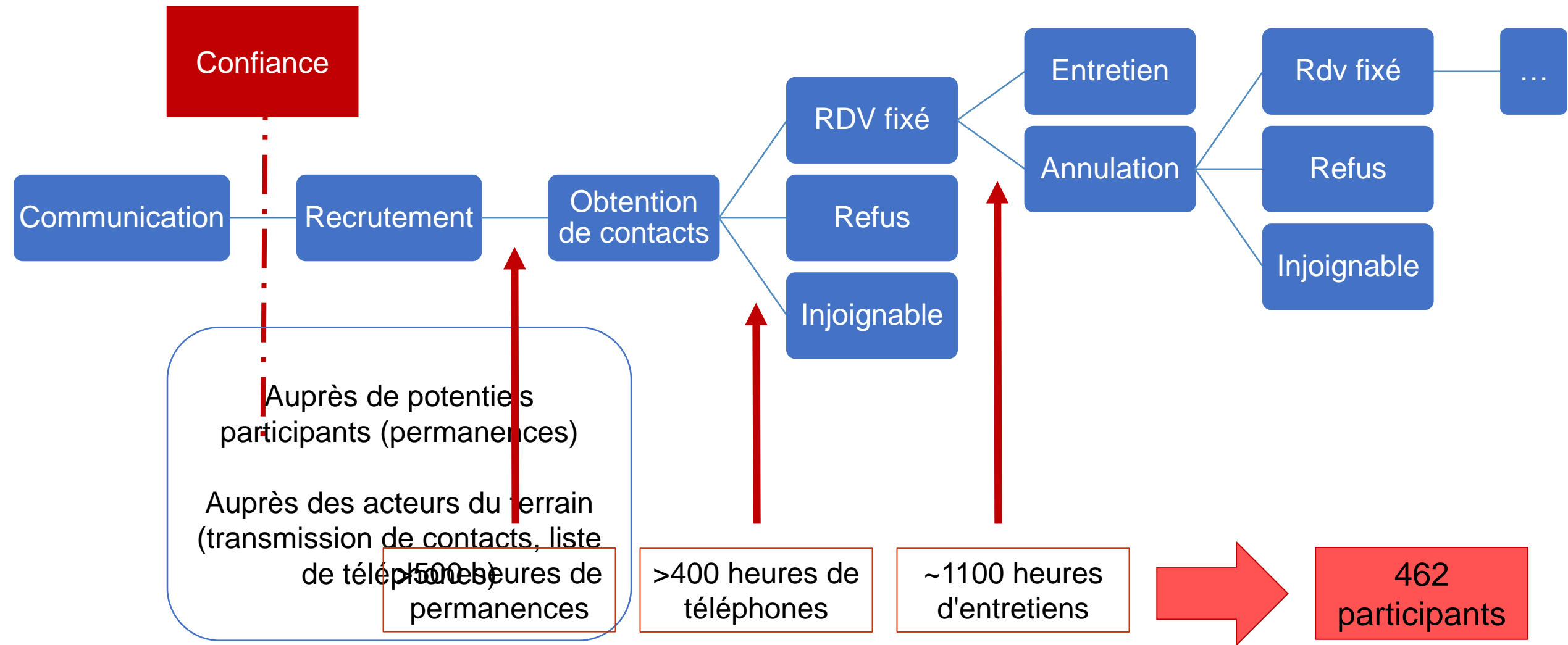
- Population "difficile à joindre" (Marpsat & Razafindratsima, 2010)
  - Absente des registres, recensement
  - Caractéristique d'intérêt délicate
  - Comportements méconnus
  - Effectif relativement faible dans l'ensemble de la population



Défi de taille

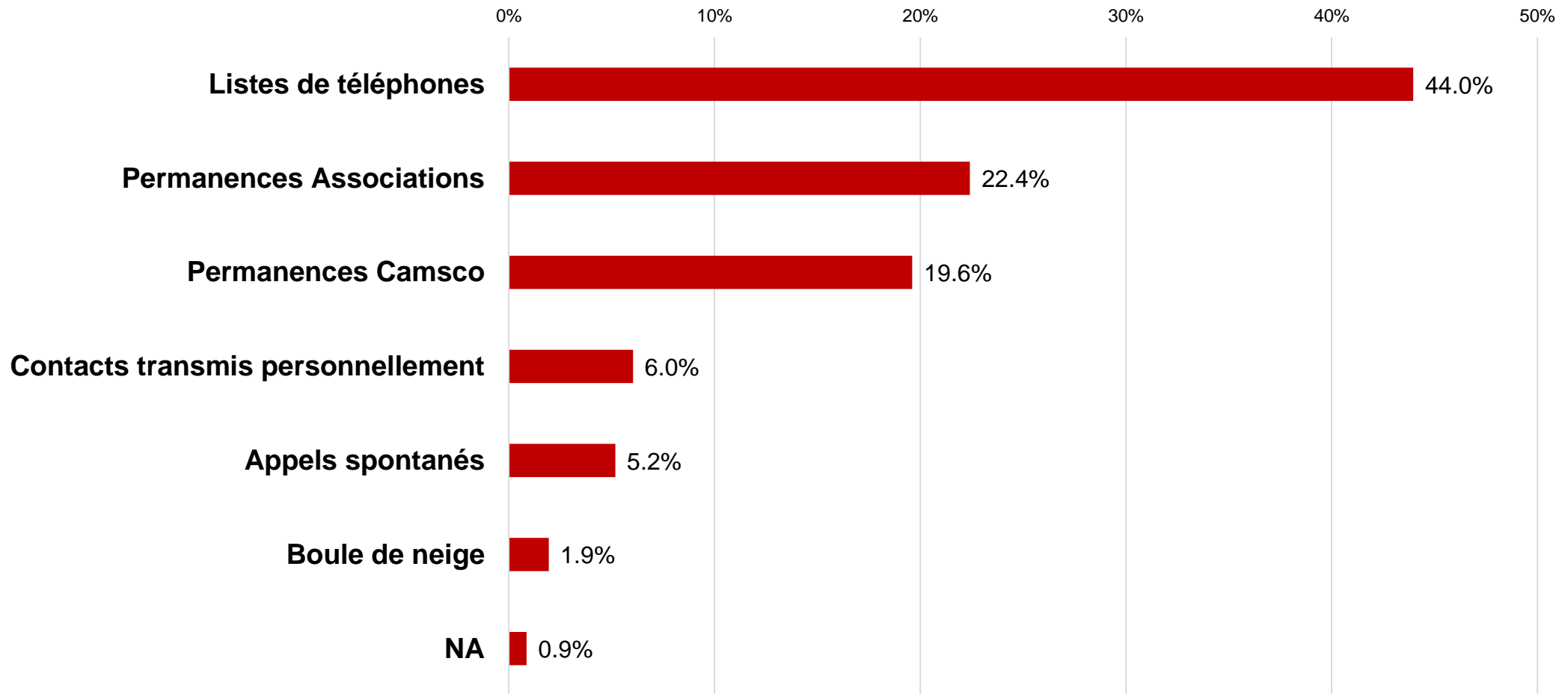


# INTERROGER UNE POPULATION INVISIBLE





# PROVENANCE DU CONTACT DES INDIVIDUS



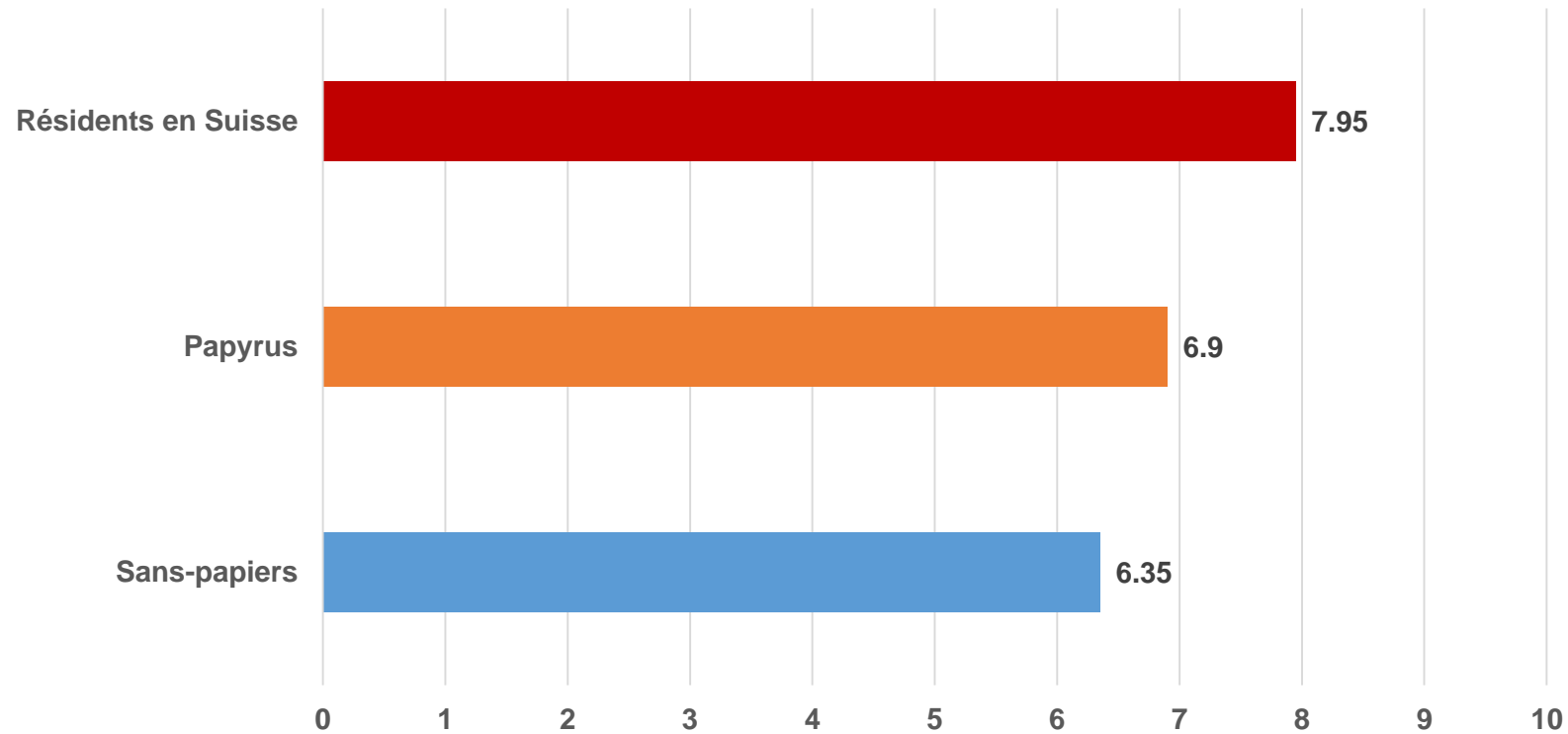
# CONDITIONS DE VIE



# CONDITIONS DE LOGEMENT

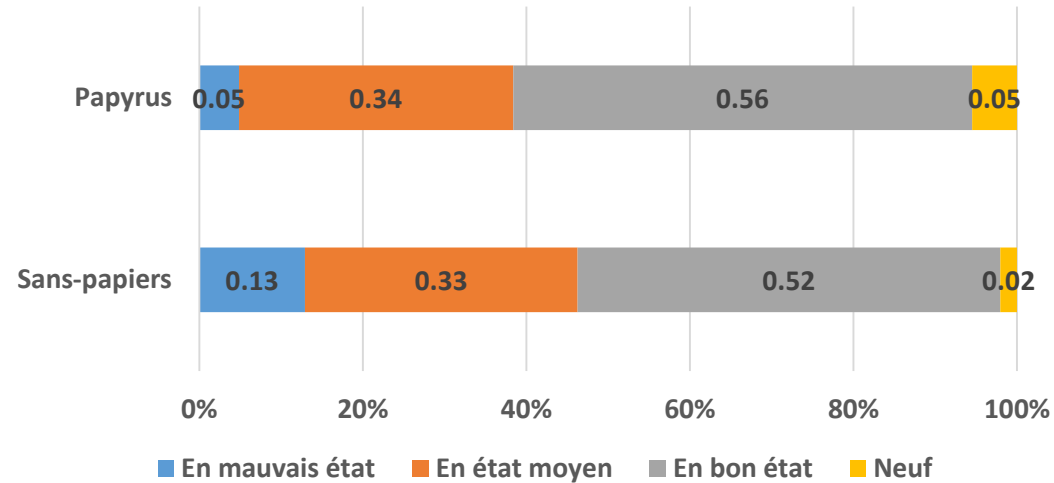
Quel est globalement votre degré de satisfaction par rapport à votre logement actuel (sans tenir compte du loyer)?

0=pas du tout 10=tout à fait satisfait

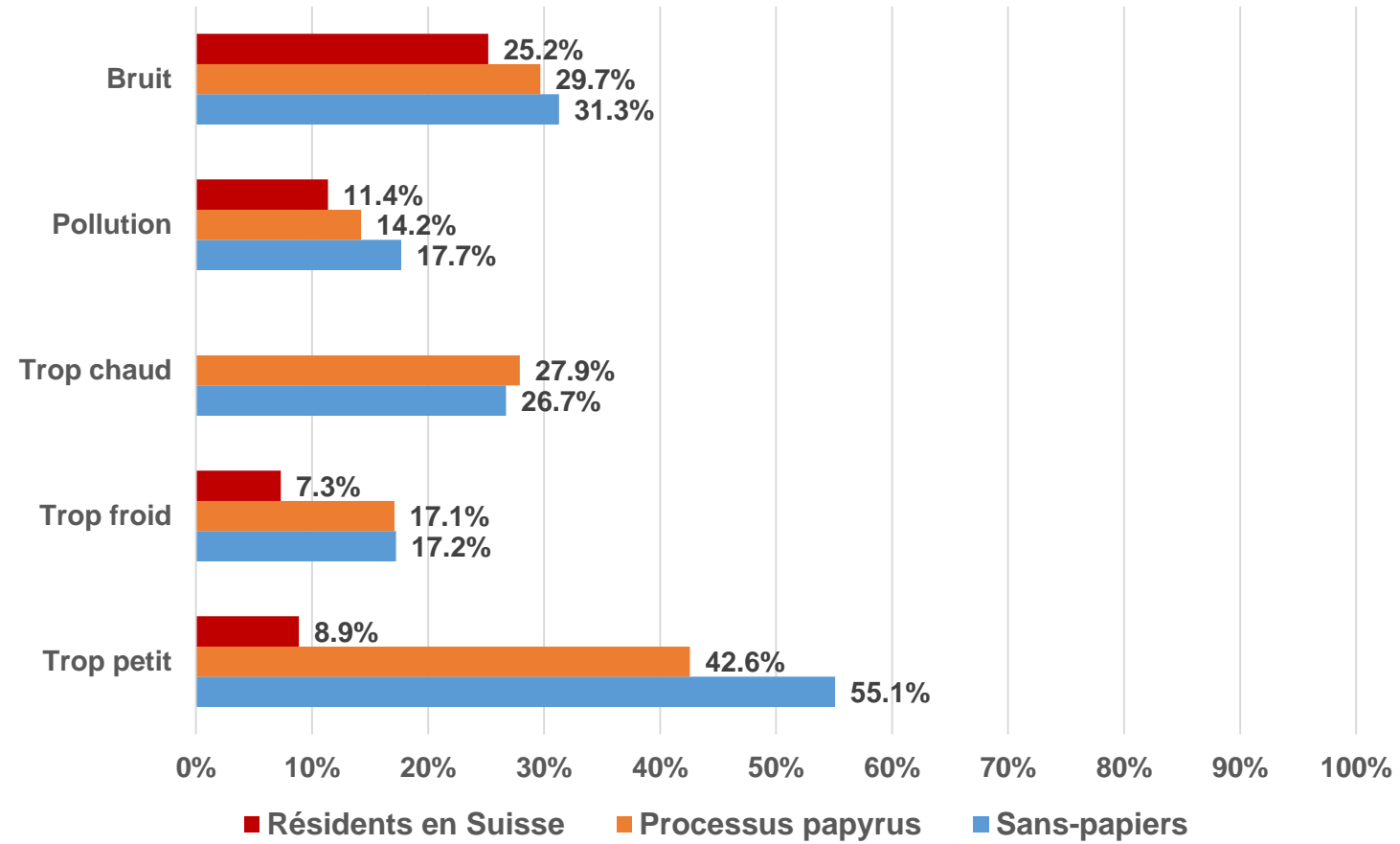


# CONDITIONS DE LOGEMENT

## Etat du logement

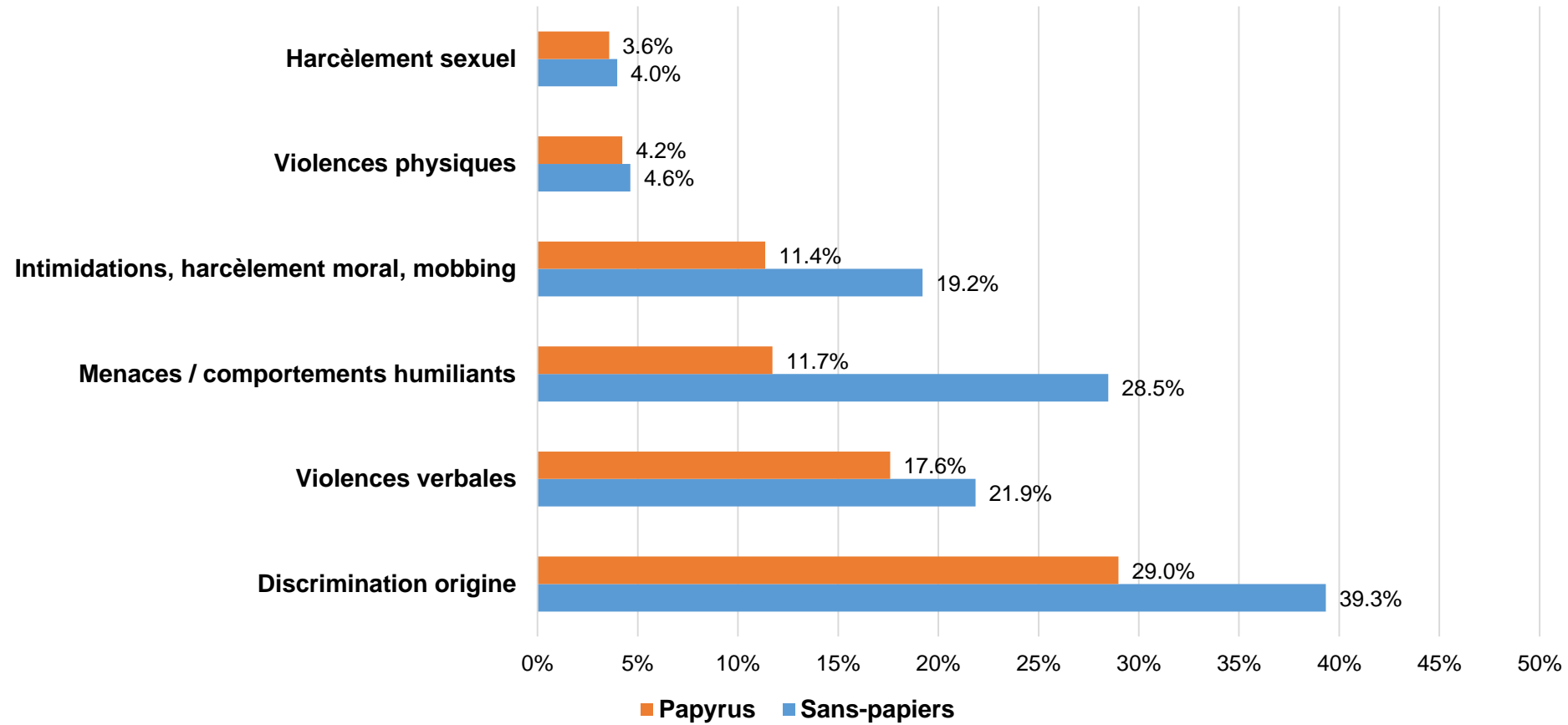


## Problèmes liés au logement



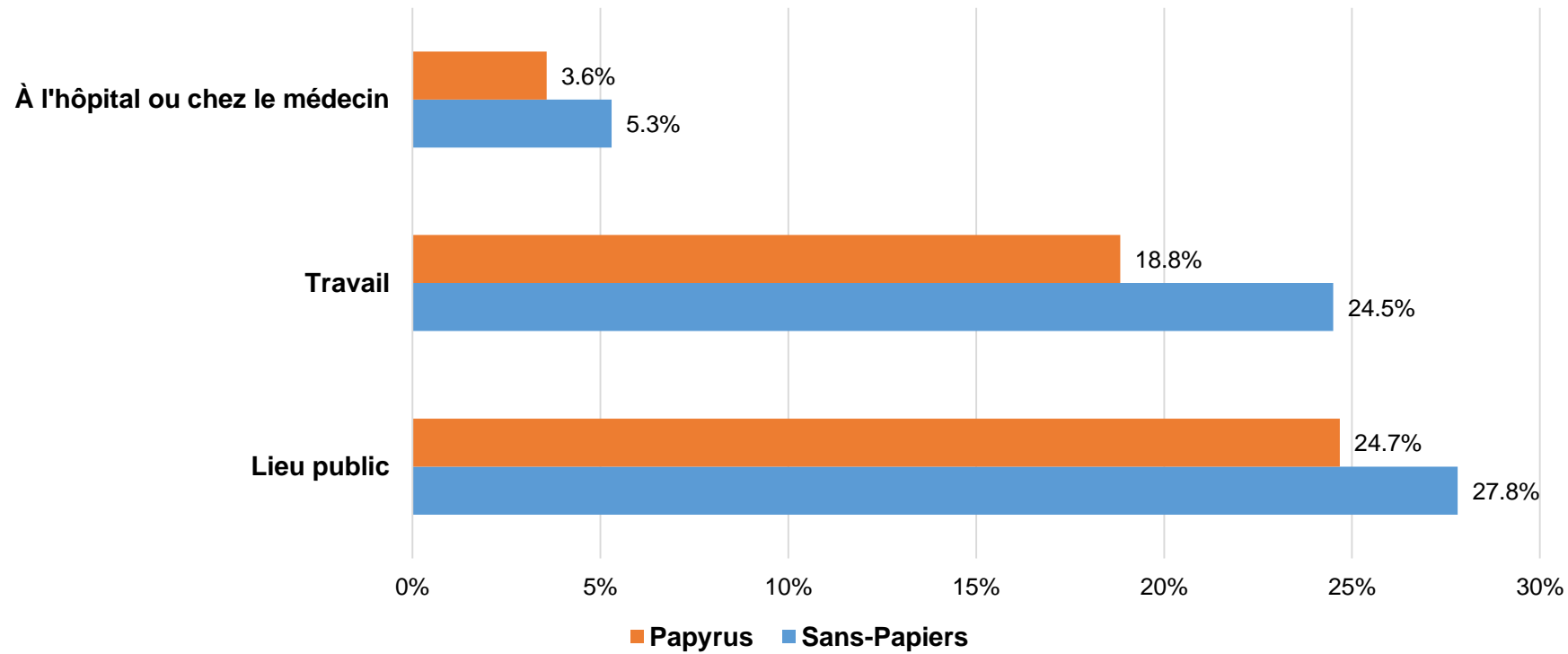
# DISCRIMINATION

Au cours des 12 derniers mois, avez-vous fait l'objet de...



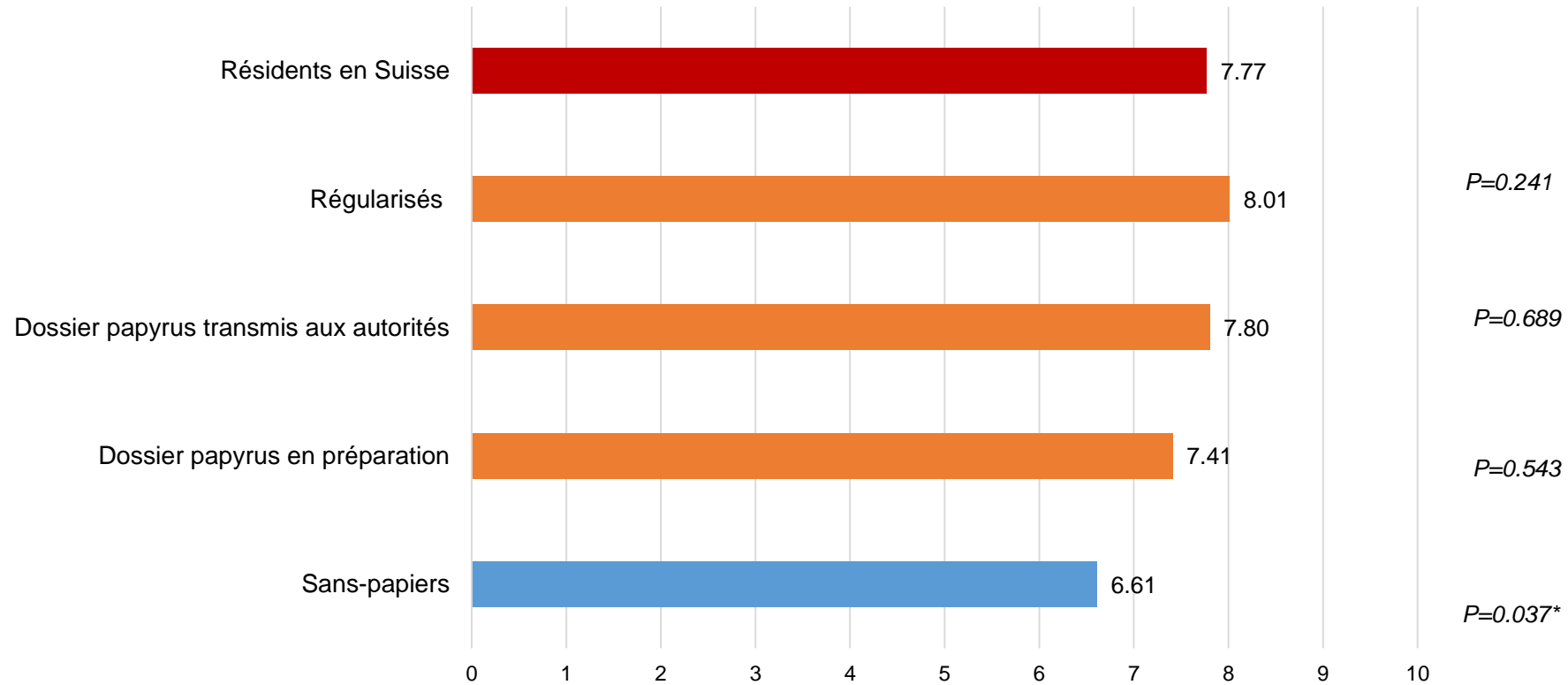
# DISCRIMINATION

Au cours des 12 derniers mois, avez-vous fait l'objet de discrimination liée à votre origine...



# SATISFACTION AVEC LA VIE

Etes-vous satisfait de votre vie actuellement ? (0=pas du tout, 10=tout à fait )



# MULTIDIMENSIONNALITÉ DU STATUT LÉGAL (I)

## Statut légal

accès au droit

accès au marché du travail

accès à la protection sociale

accès à la formation et reconnaissance des diplômes

accès à la santé

traverser les frontières

accès au logement

accès à la propriété

risque de déportation

abus, harcèlement

exploitation

isolement, exclusion

vie affective et liens familiaux

identité et subjectivité

santé

peur

parcours professionnel

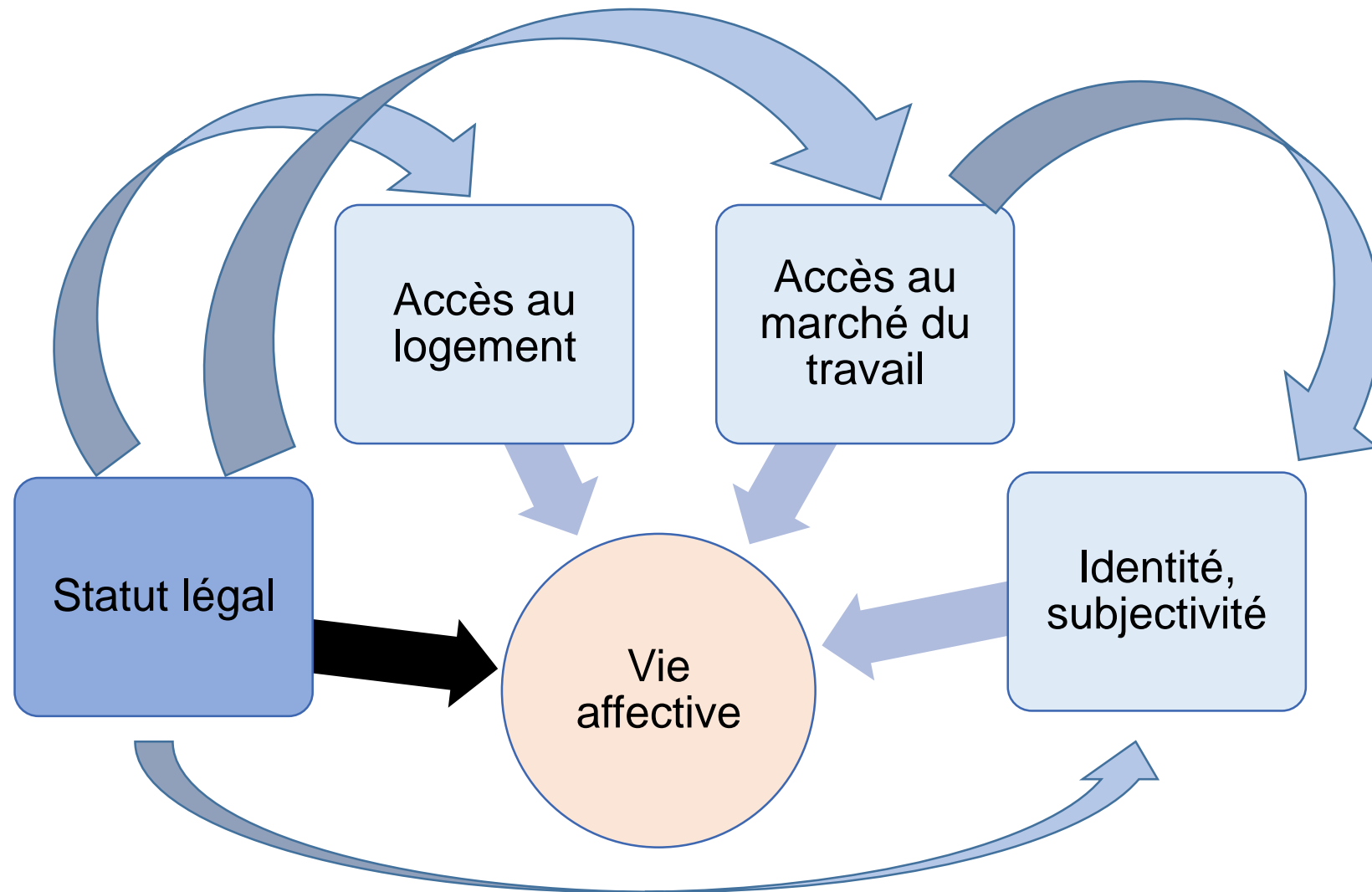
discriminations

(Voir par exemple : Pila 2016; Carbajal 2008; Salih 2000; Carreras 2006; Fresnoza-Flot 2009; Le Courant 2015; Bouamama 2009)





# MULTIDIMENSIONNALITÉ DU STATUT LÉGAL (II)





**UNIVERSITÉ  
DE GENÈVE**



Hôpitaux  
Universitaires  
Genève

**Hes·SO** GENÈVE

h e g

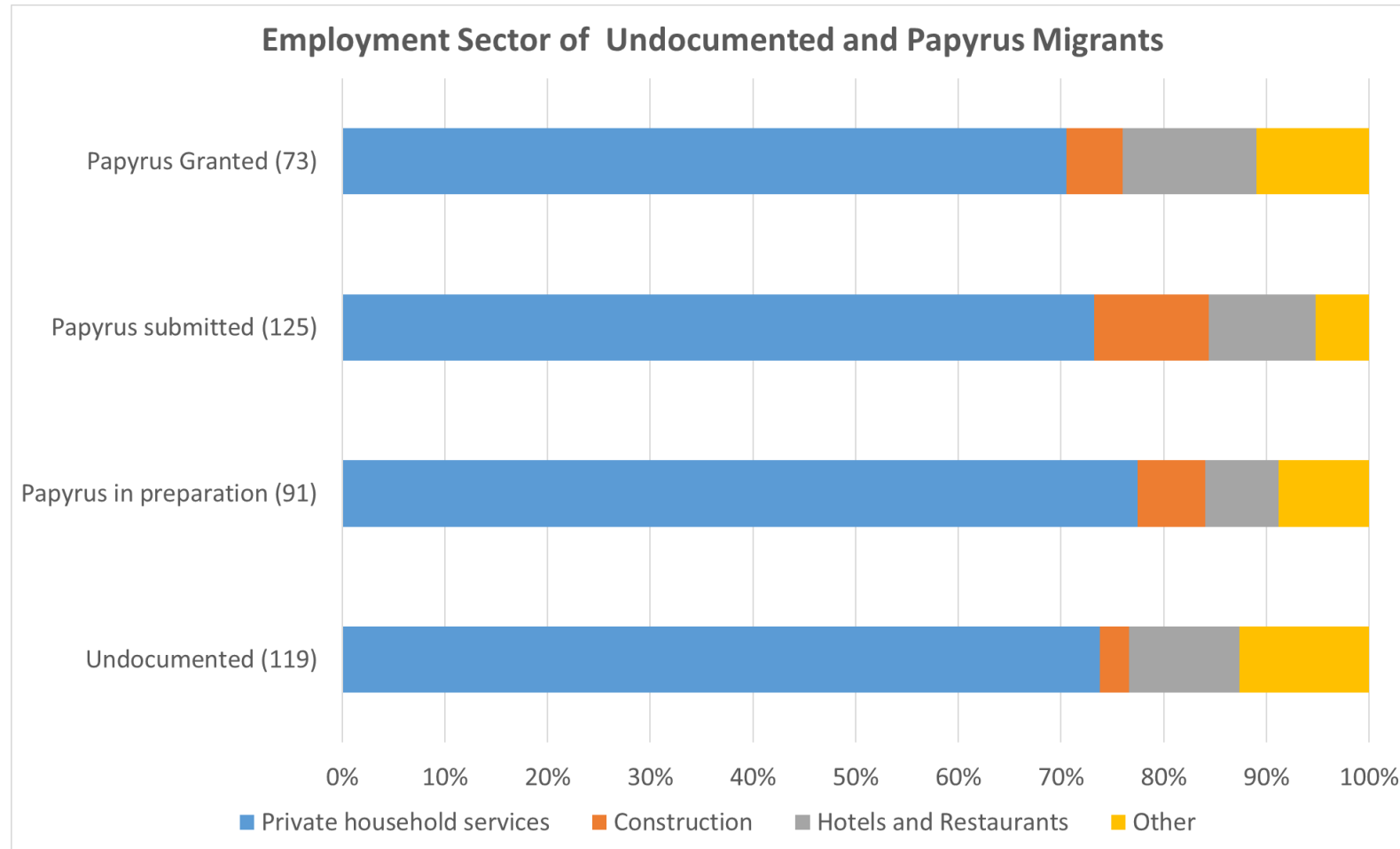
Haute école de gestion

# **ECONOMIC AND EMPLOYEMENT CONDITIONS**

Séminaire "Migrant-e-s, santé et histoire" – 29 janvier 2019- iEH2, Genève



# SECTOR OF EMPLOYMENT

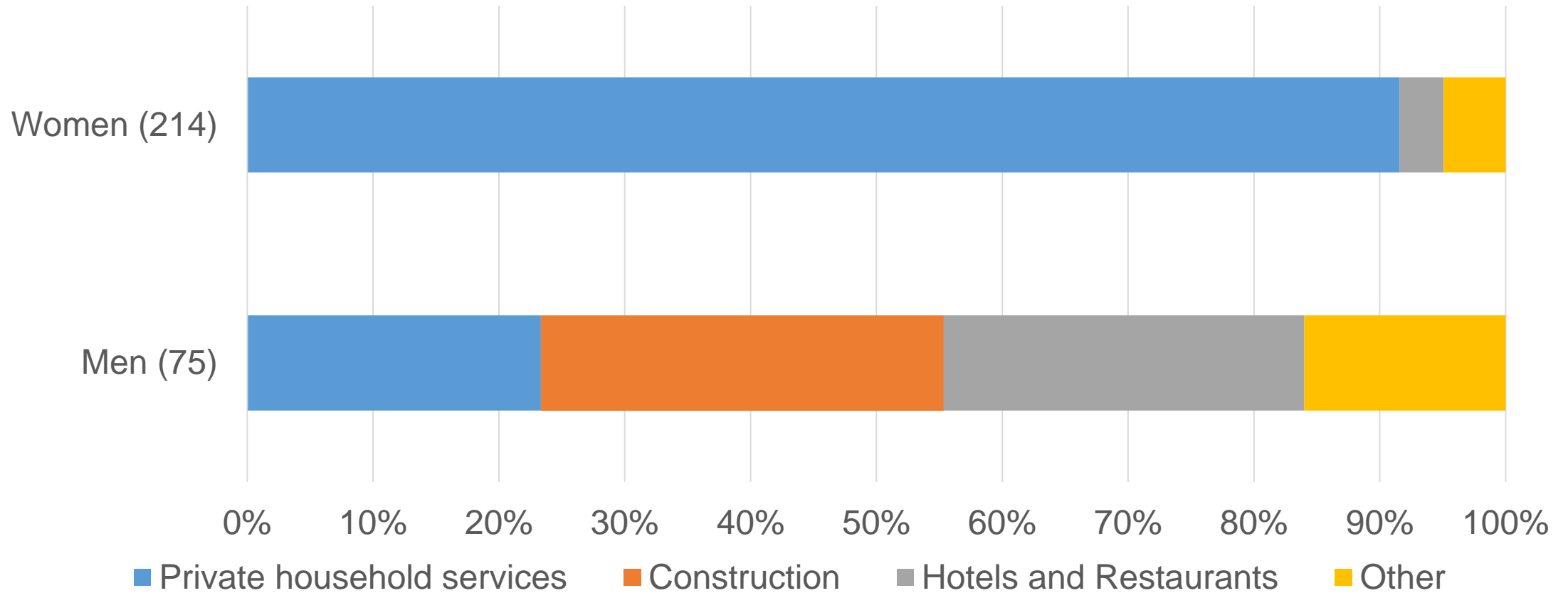


*NB: A little less than 5% of workers are active in more than one sector.*



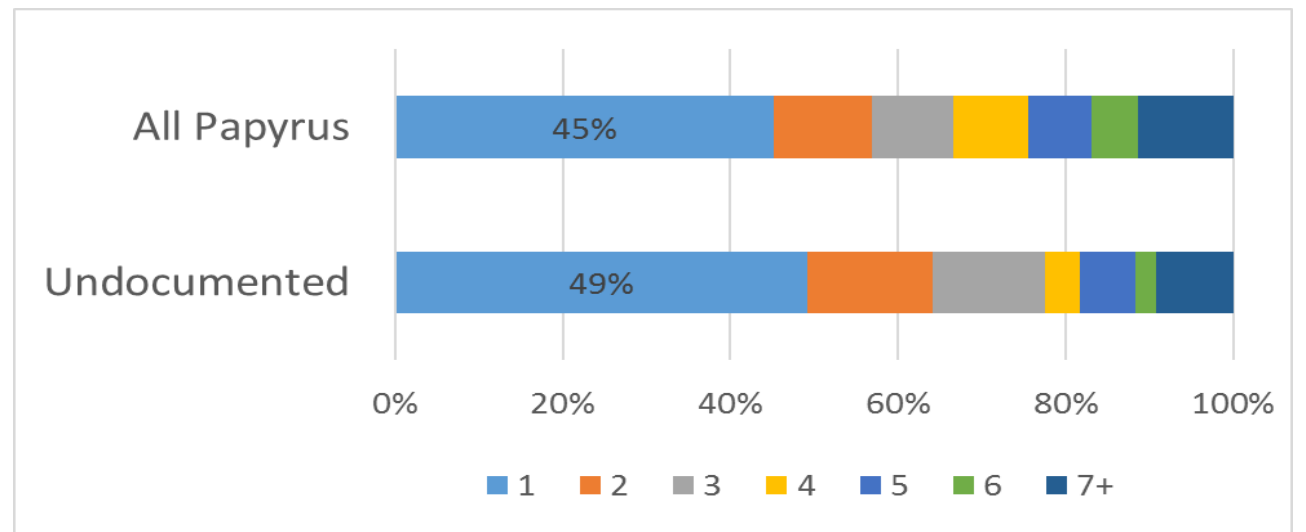
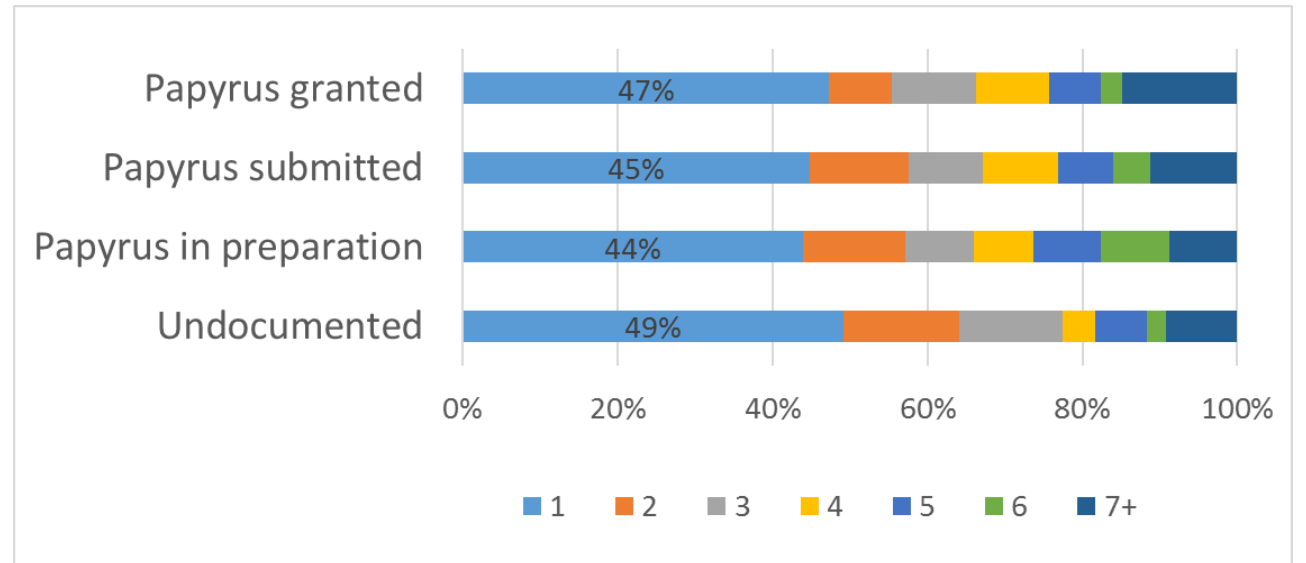
# GENDER DIFFERENCES IN EMPLOYMENT

Employment Sector, all Papyrus, by Gender



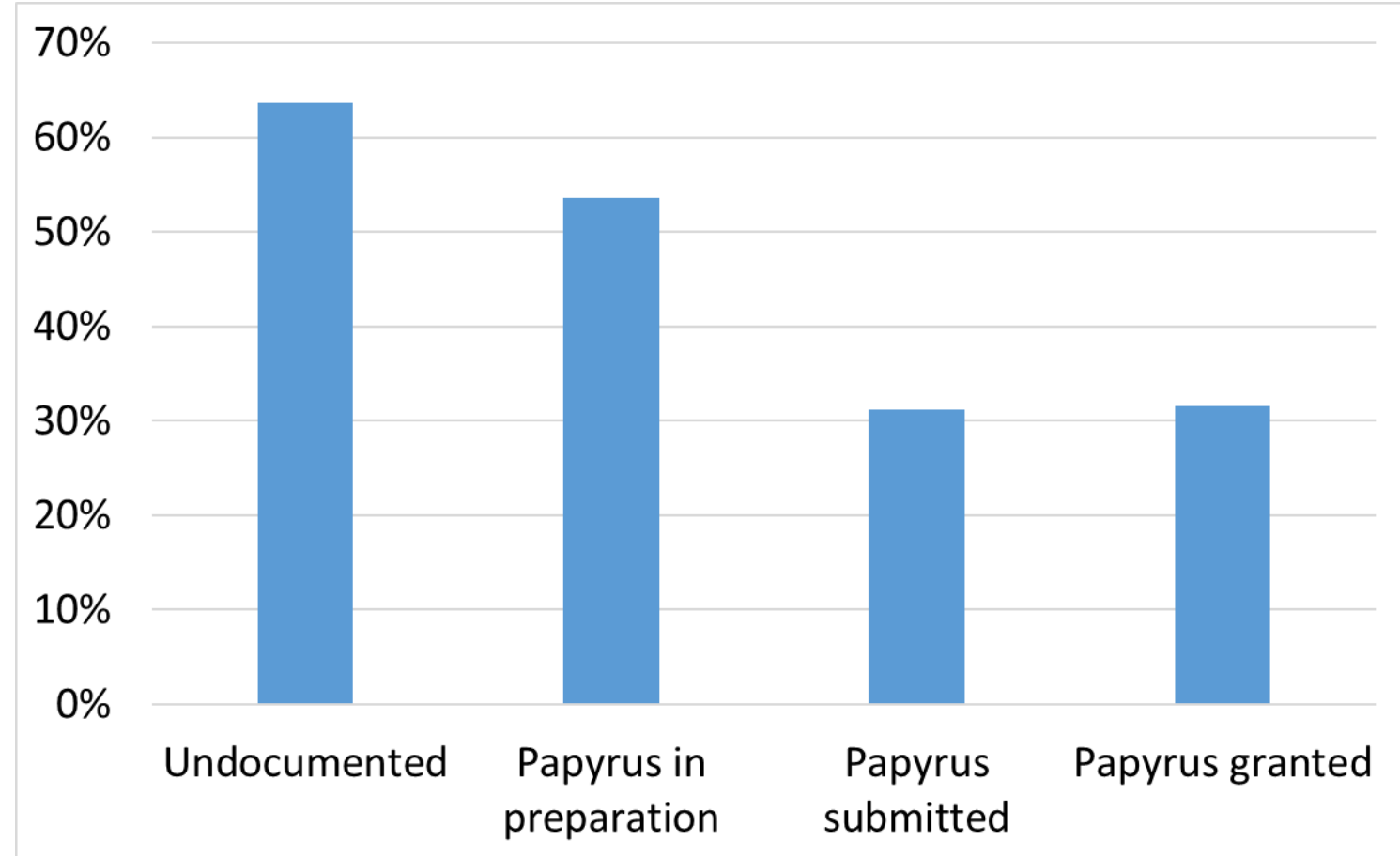
# NUMBER OF EMPLOYERS

- Most workers have only one or two employers.
- No sizeable difference across groups of different legal status.
- La plupart des travailleurs sans-papiers ont un ou plusieurs employeurs.



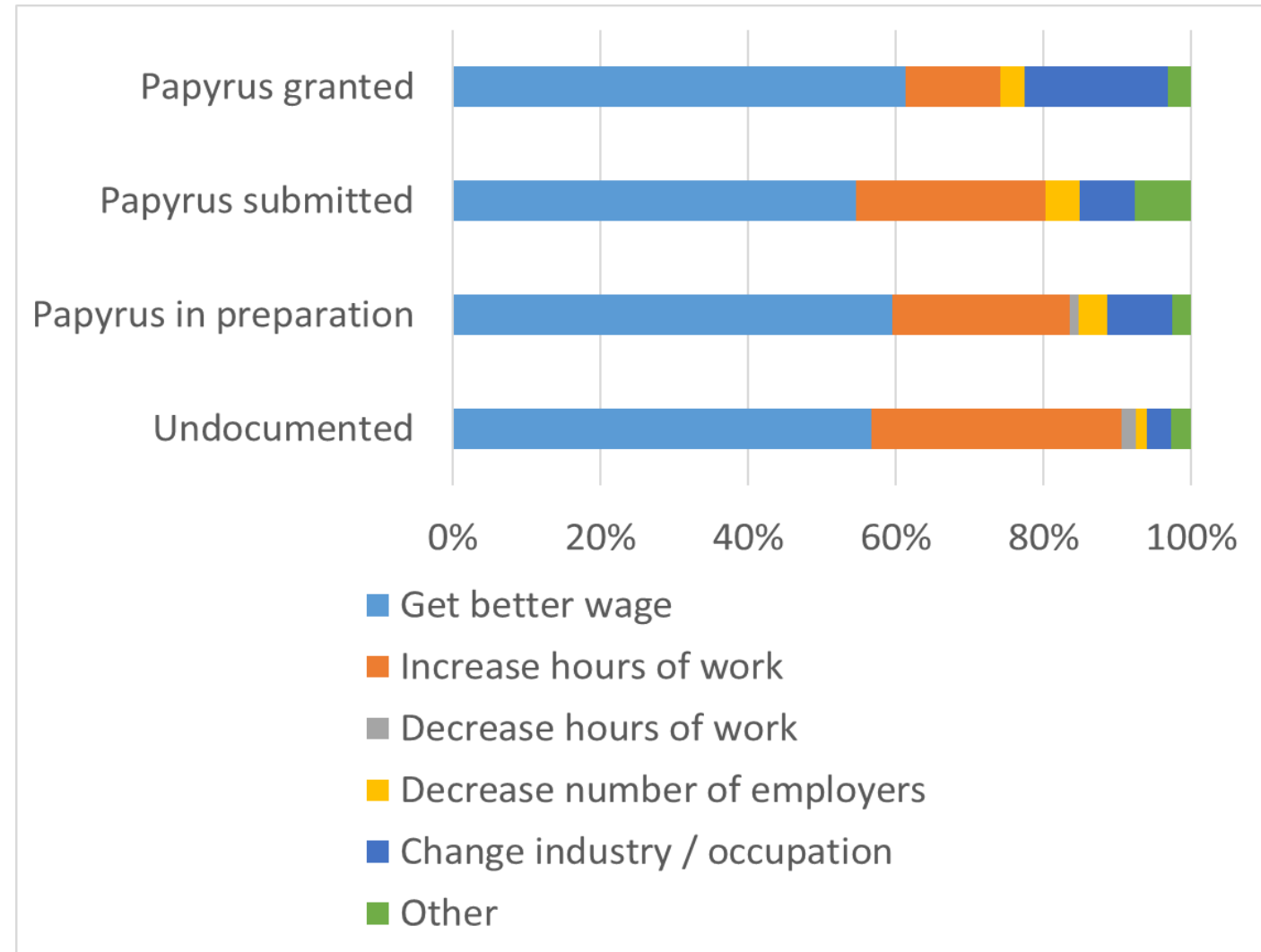
# PROFESSIONAL MOBILITY

- Higher prevalence of workers taking action to find a new job undocumented migrants
- Les personnes sans-papiers sont celles qui sont les plus actives dans la recherche de nouveaux jobs.



# REASONS FOR CHANGE

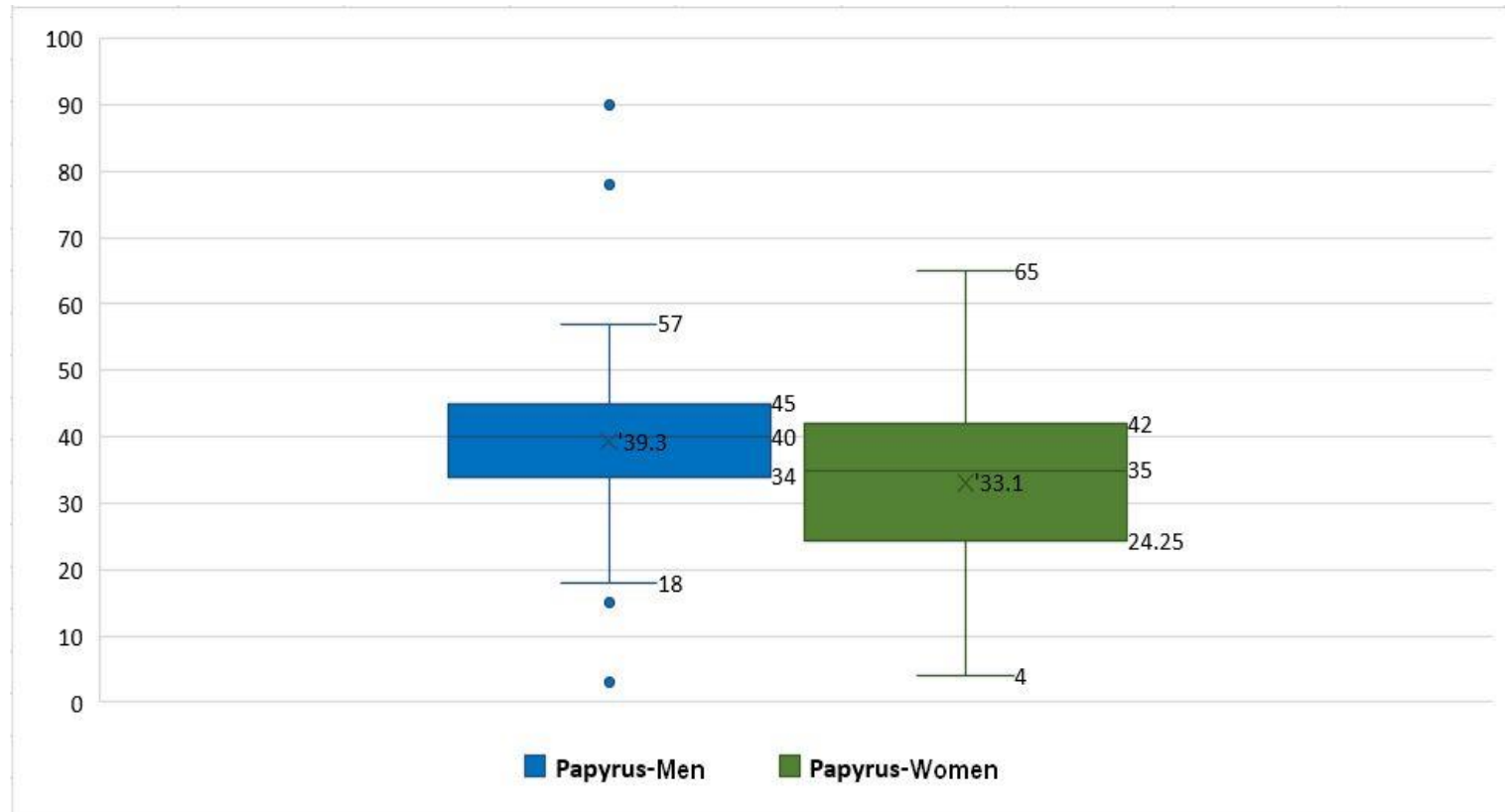
- Main motivation is to find a better paid job
- Undocumented migrants are also more likely to try to increase their amount of work.
- Changing occupation / industry is a more prevalent motive among newly regularized migrants.
- La motivation pour un changement de job est un salaire plus élevé. Les sans papiers n'hésitent pas à augmenter les heures de travail. Parmi les personnes nouvellement régularisées, la motivation principale est de changer de travail et/ou de secteur d'activité



# MORE HOURS ARE WORKED

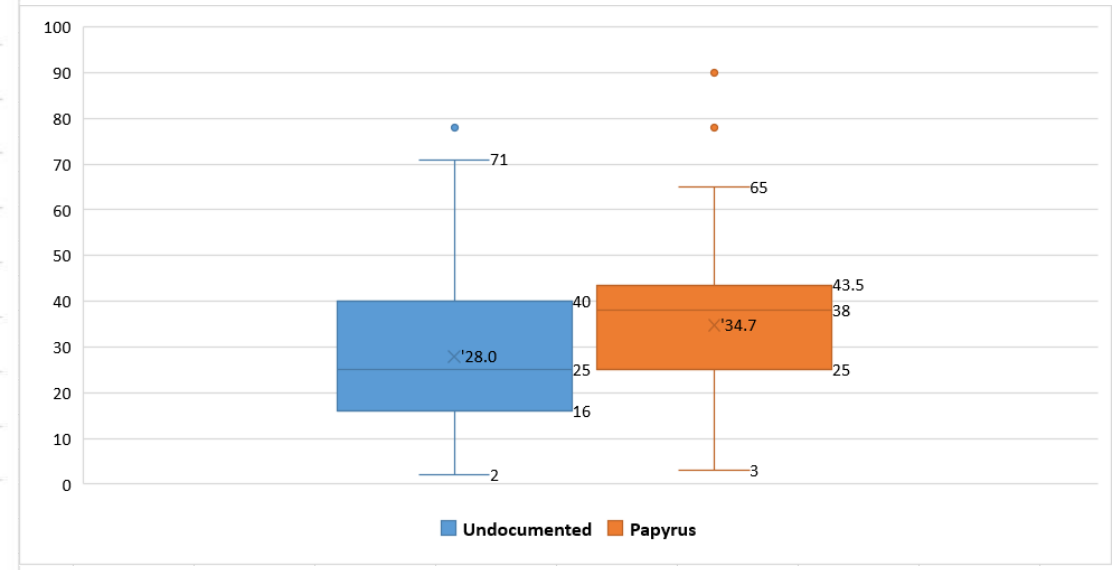
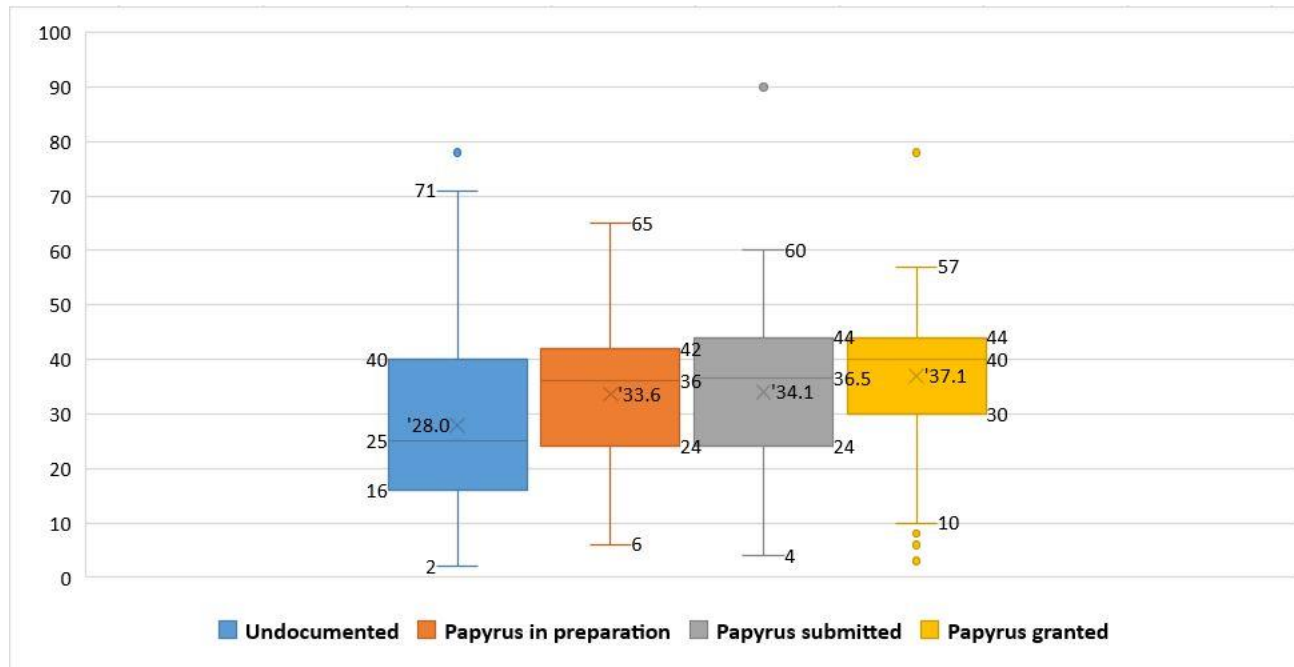
- The number of hours worked by **men** is not statistically different than in Swiss residents (37h/week).
- However, Papyrus women work significantly more hours than their Swiss residents counterparts (26 h/week on average).
- It could be ascribed to financial autonomy requirement and / or increase in health expenditures.

En comparaison de la population suisse (classe socio-économique équivalente) , les femmes du programme papyrus font un plus grand nombre d'heures que les femmes dans la population contrôle





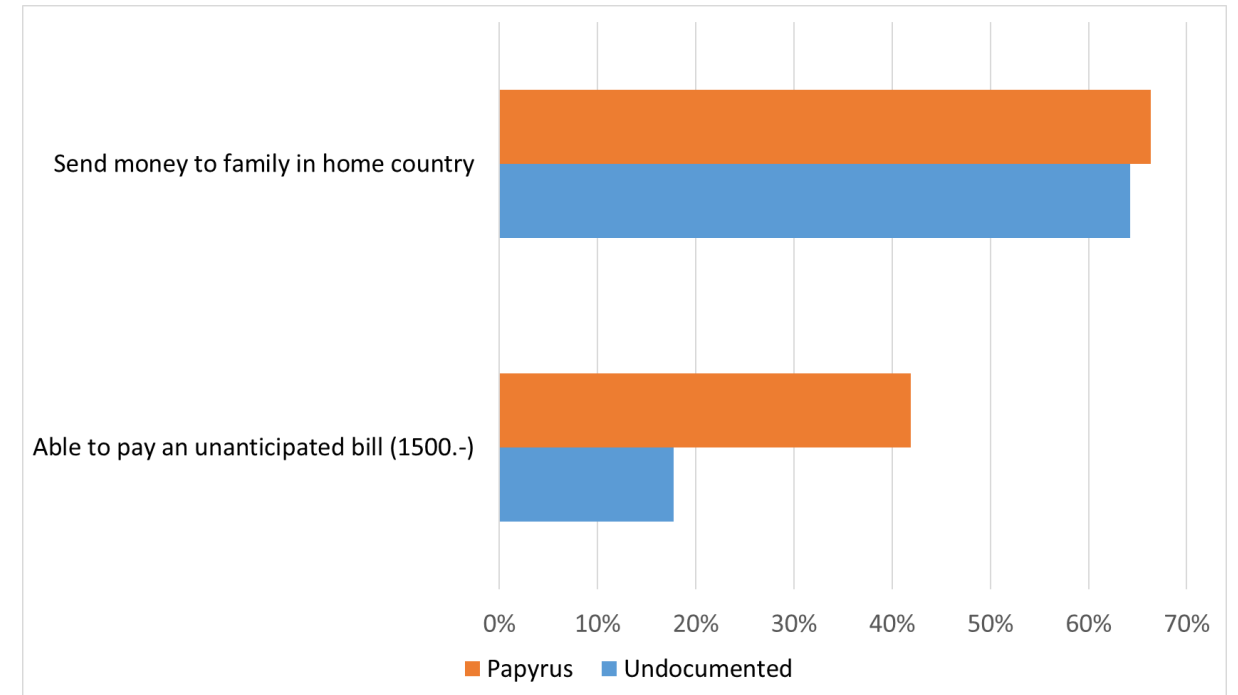
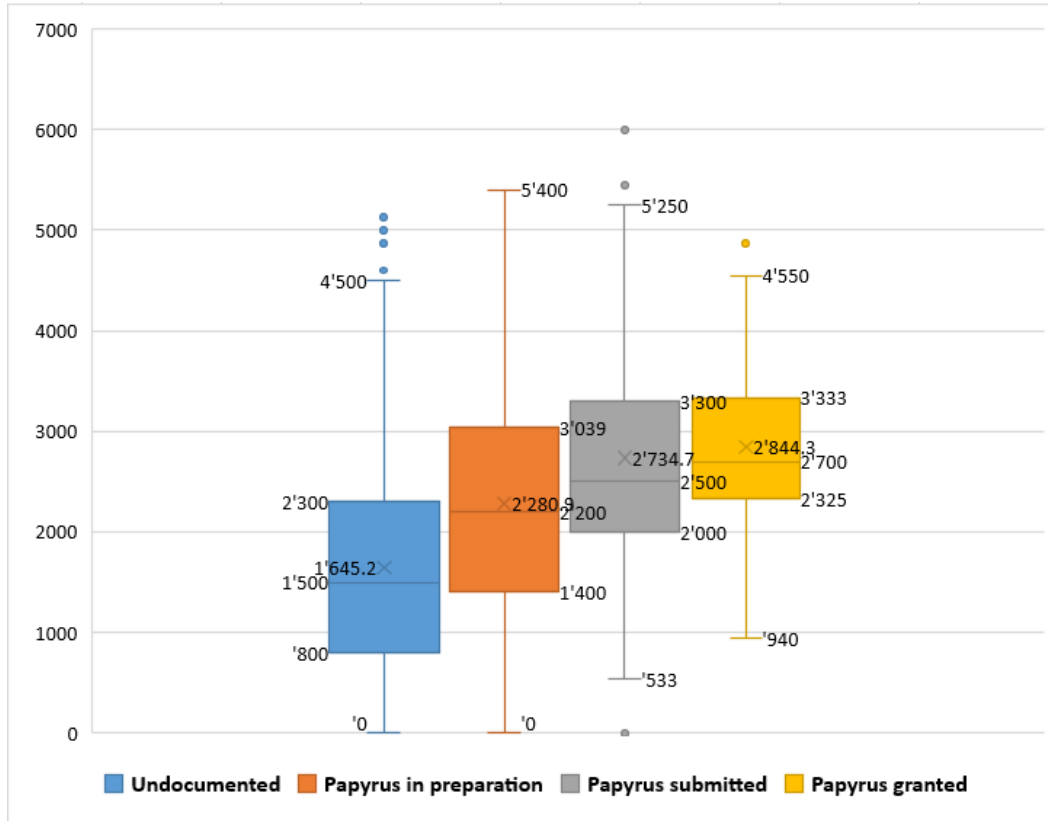
# WORKING HOURS: DIFFERENCES ACCORDING TO STATUS



- Obtaining a residency permit seems to be associated with more hours worked.
- Increased working opportunities?
- Sample selection may also be at play
- L'obtention d'un permis de séjour est associé à une augmentation des heures de travail. Pourquoi ? Augmentation des opportunités de travail ?



# INCOME DISTRIBUTION

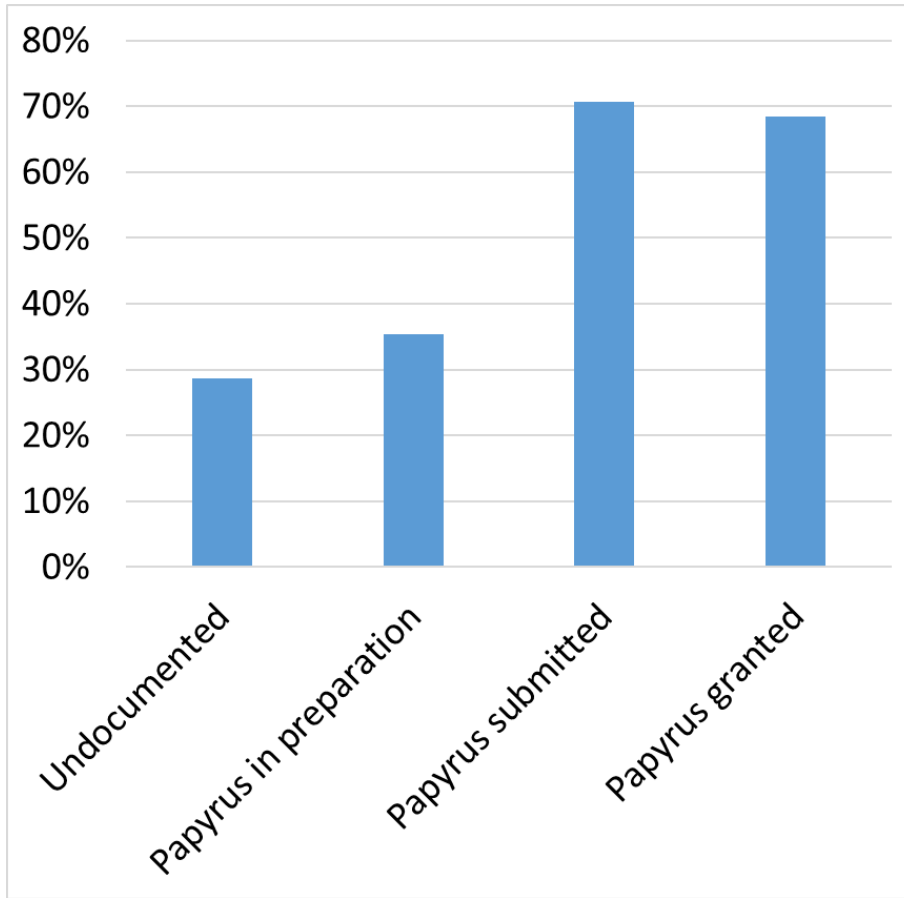


- Income has been adjusted to account for household size.
- Paralleling hours of work, road to residency permit is associated with increasing income.
- Undocumented workers are much more at risk of facing liquidity issues (and debt) than Papyrus workers.
- *Augmentation des revenus avec l'obtention du permis de séjour. Les personnes sans-papiers ont plus de risque de ne pas pouvoir payer une dépense imprévue de 1500 CHF.*

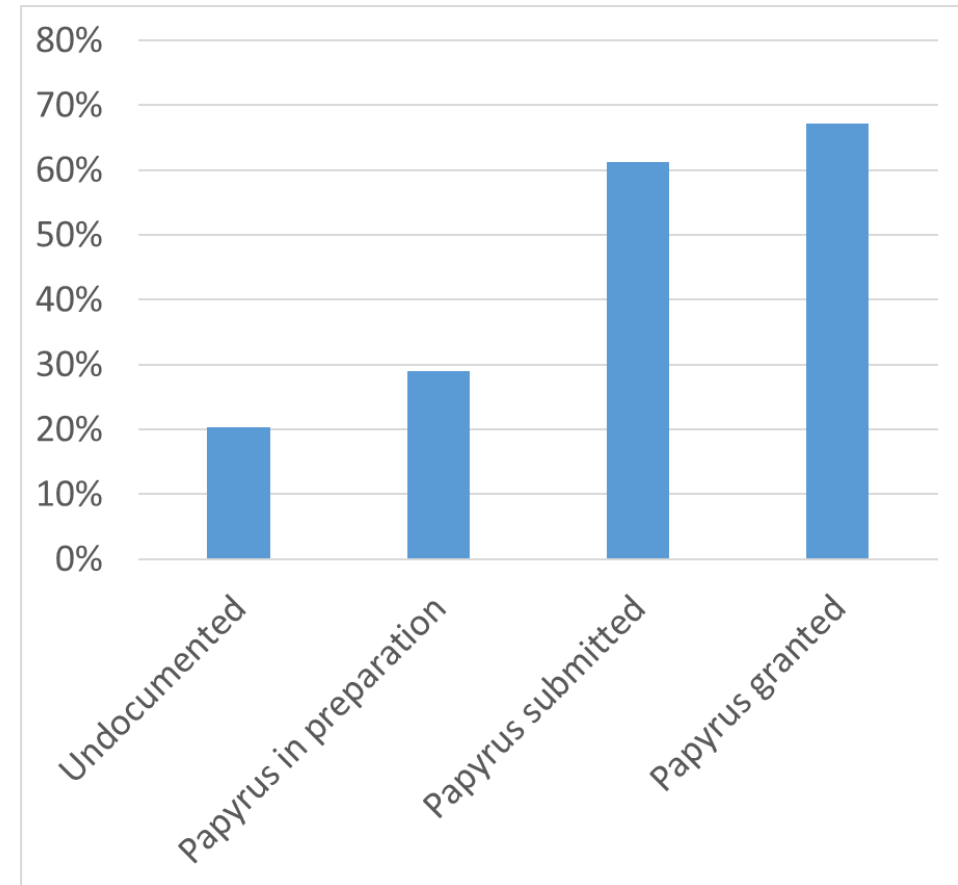


# UNDECLARED WORK IS SURFACING

## Declared jobs



## Respondents with declared jobs only





**UNIVERSITÉ  
DE GENÈVE**



Hôpitaux  
Universitaires  
Genève

**Hes·SO** GENÈVE

h e g

Haute école de gestion

# HEALTH AND ACCESS TO CARE

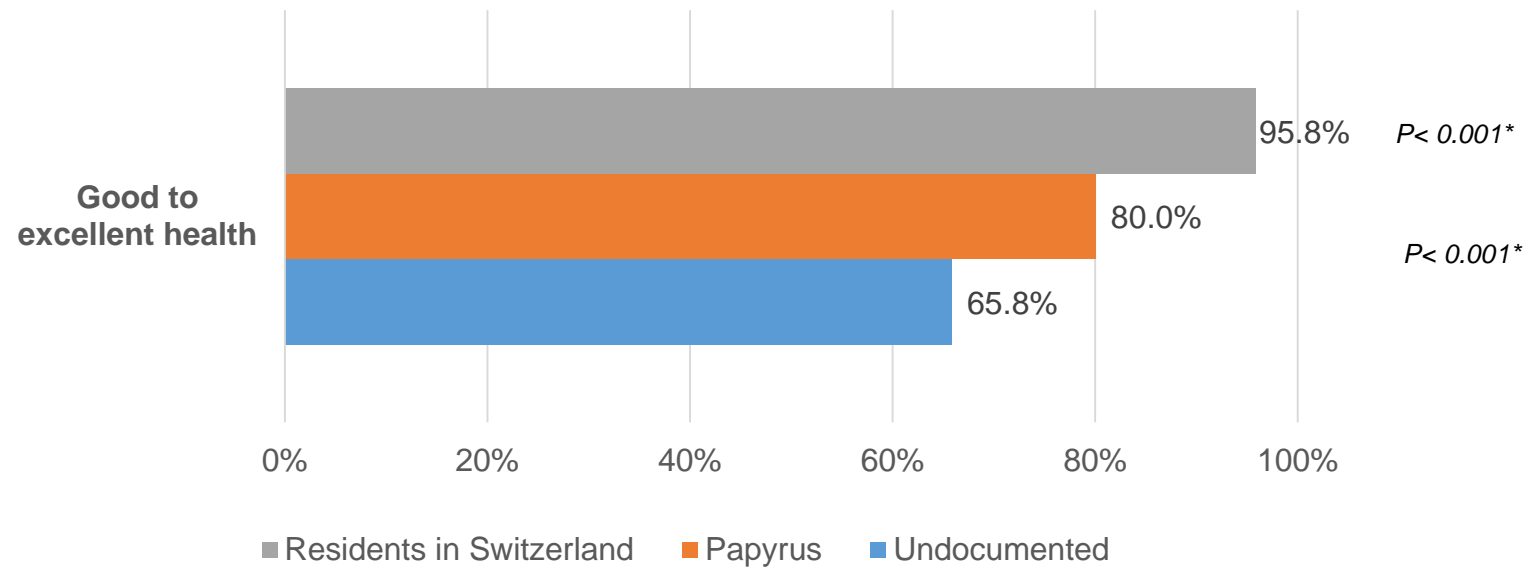
Séminaire "Migrant-e-s, santé et histoire" – 29 janvier 2019- iEH2, Genève



# SELF-RATED HEALTH

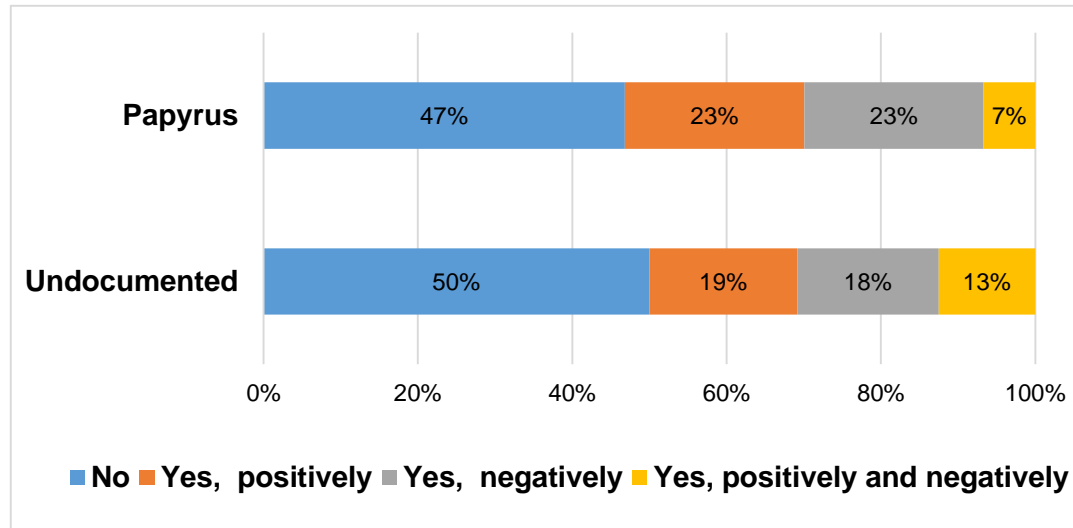
## AUTO EVALUATION DE SON ETAT DE SANTÉ

Overall, how would you describe your current health status? **De manière générale, comment décririez vous votre état de santé actuel ?**

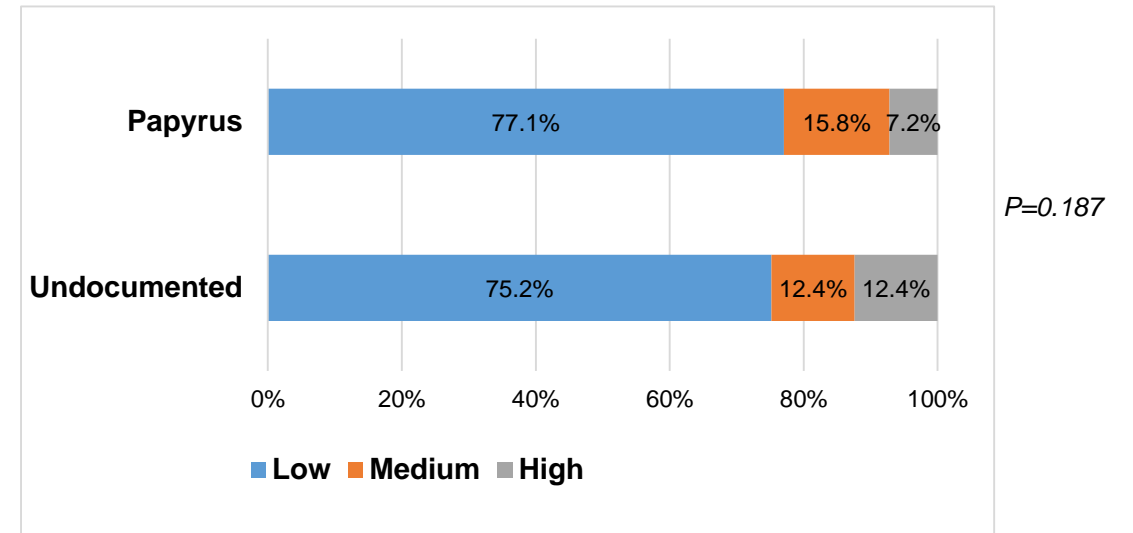


# WORKING CONDITIONS AND HEALTH CONDITIONS DE TRAVAIL ET SANTÉ

Do you consider that your working conditions have an influence on your health? **Considérez-vous que vos conditions de travail influencent votre santé?**

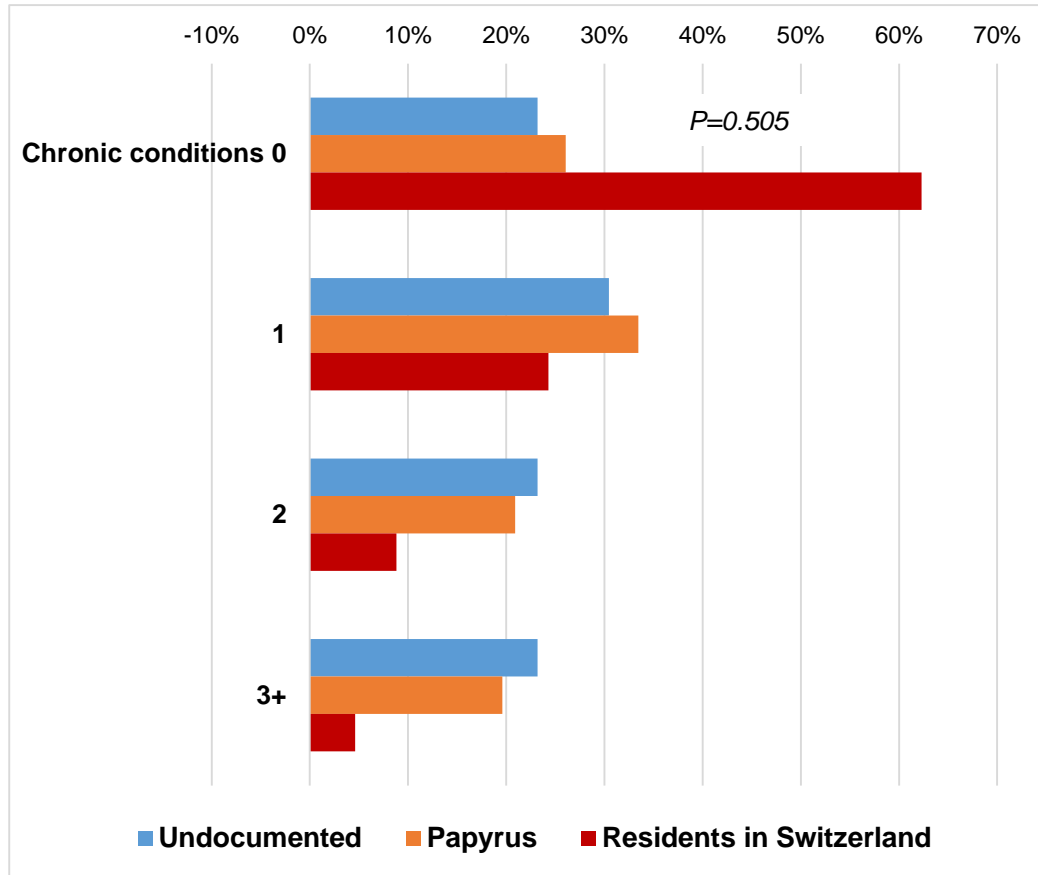


Emotional exhaustion (Maslach inventory)

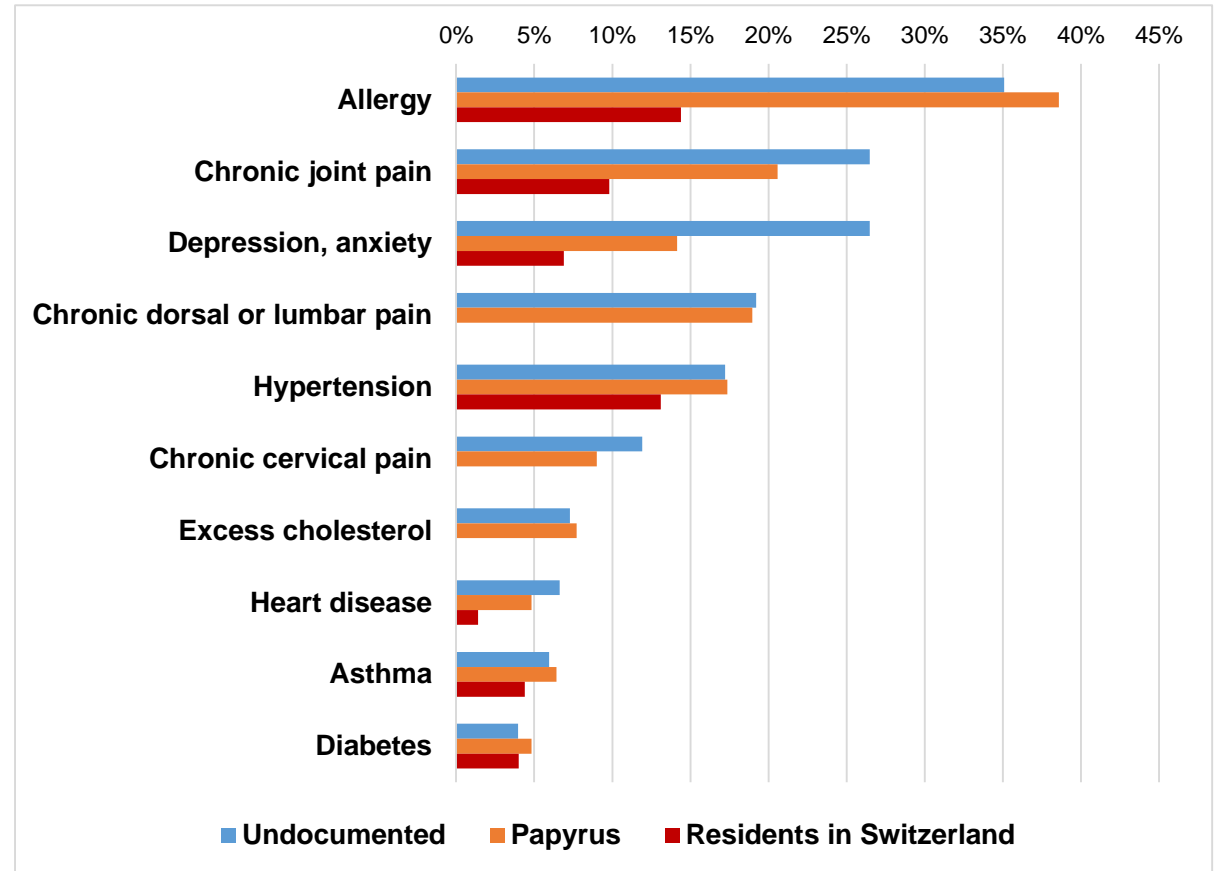


# CHRONIC DISEASES

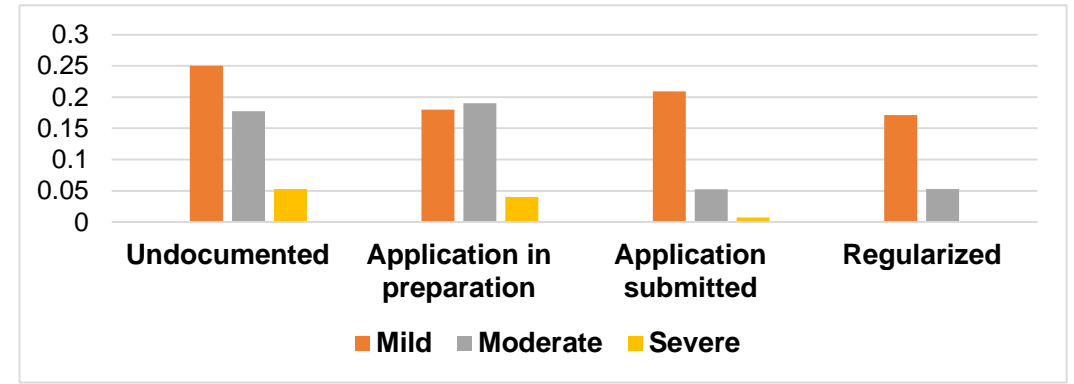
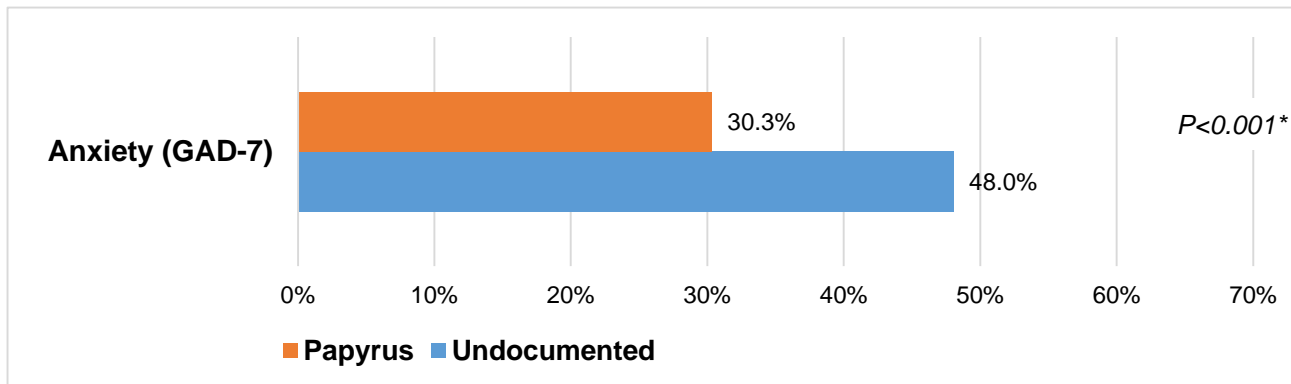
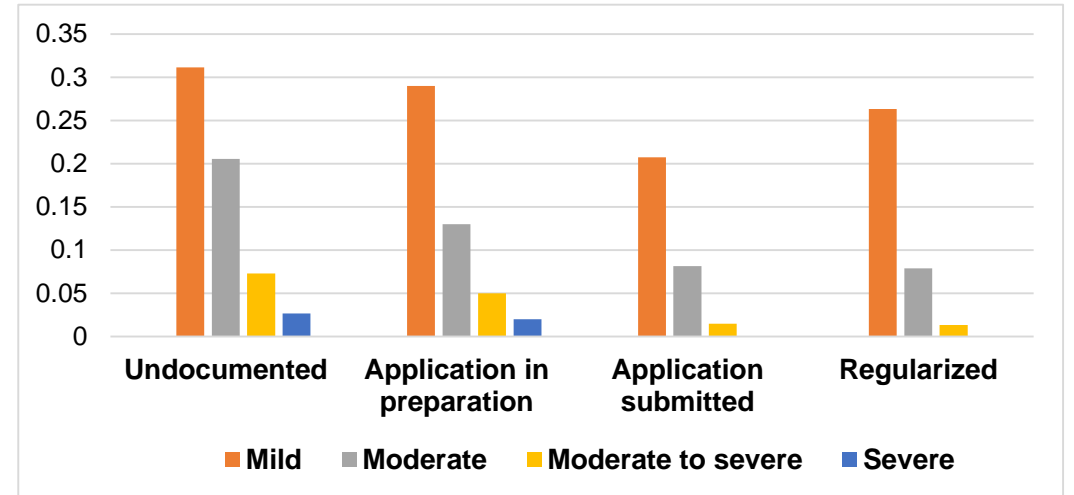
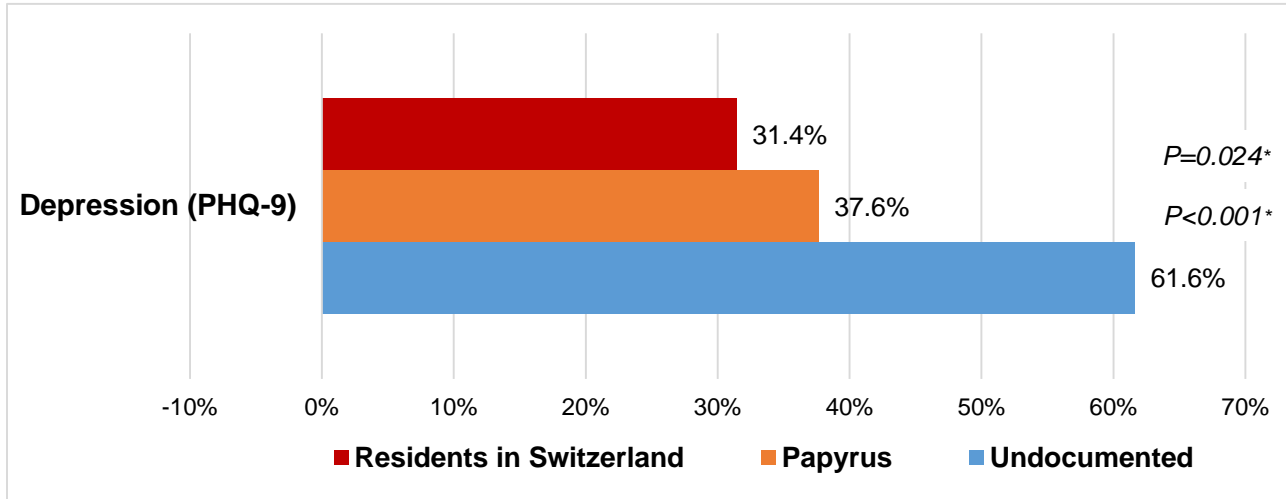
## Morbidity



Has a health professional ever told you that you were suffering from...**est ce qu'un professionnel de la santé vous a déjà indiqué que vous souffrez de...**



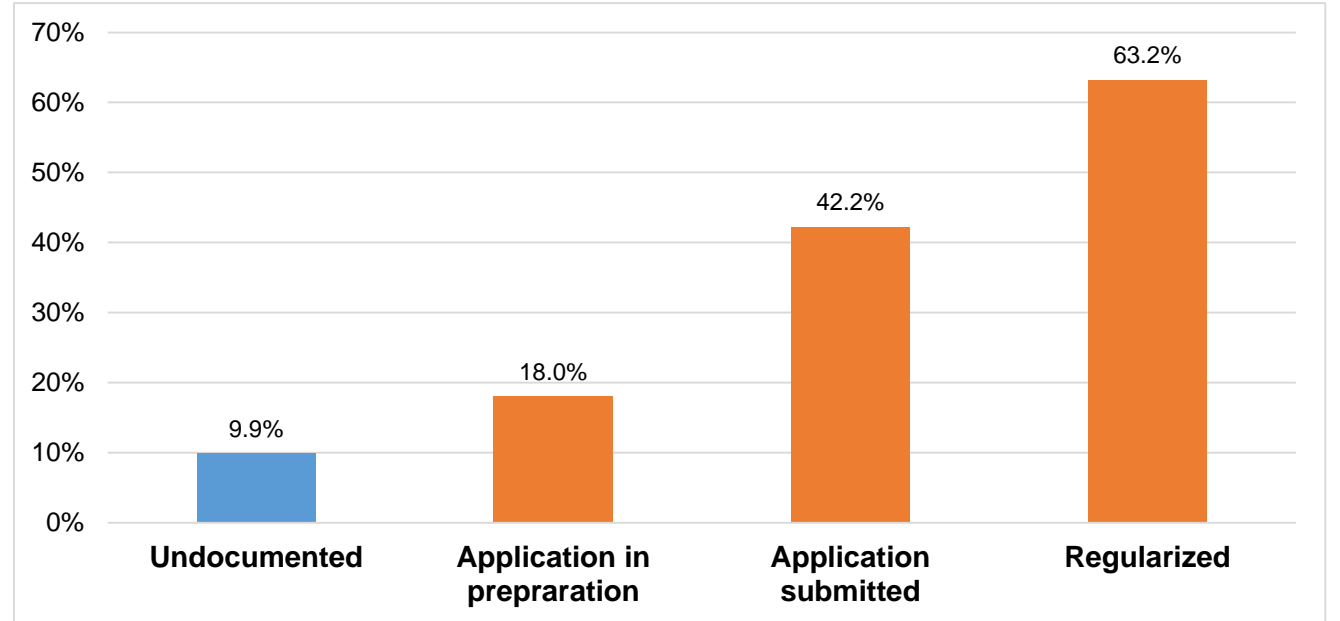
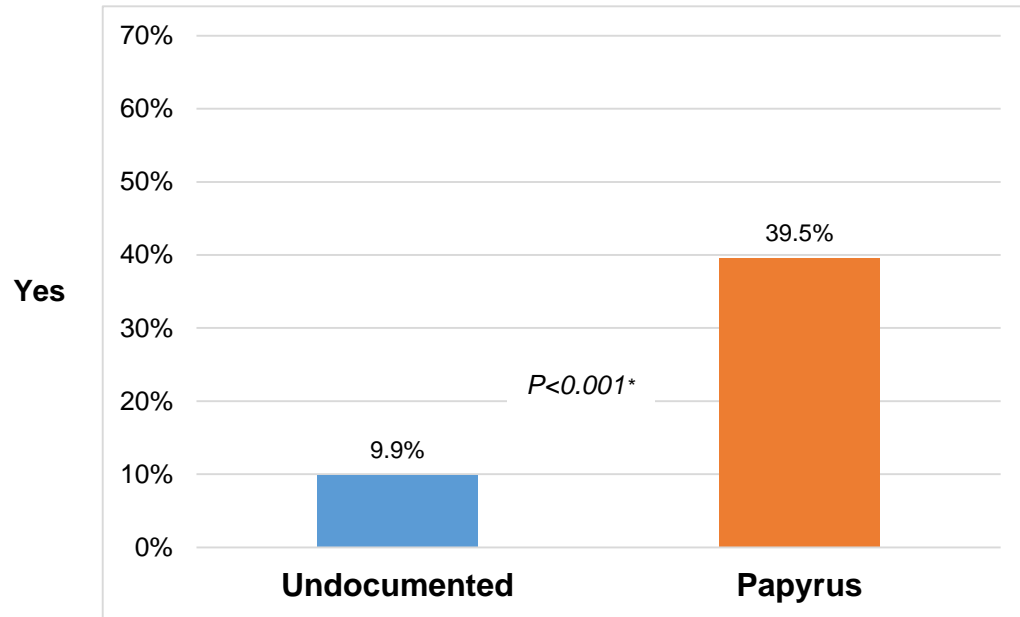
# MENTAL HEALTH SANTÉ MENTALE





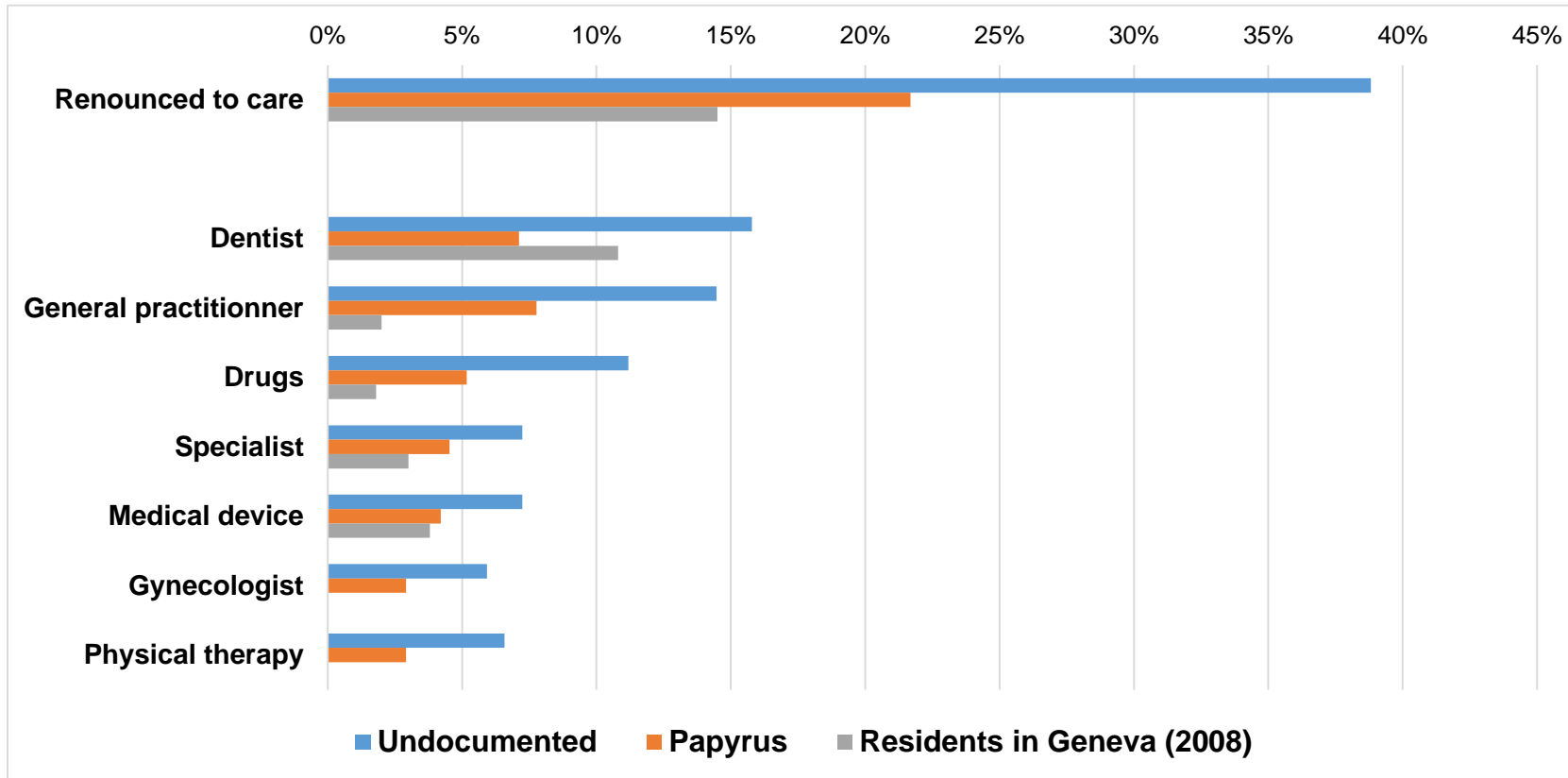
# ACCESS TO CARE

## Having health insurance



# HEALTH CARE RENUNCIATION

Have you renounced to seek care for economic reasons in the last 12 months? **Avez-vous renoncé , ces 12 derniers mois, à consulter pour des raisons économiques ?**



Wolff et al. Swiss Med Wkly 2011;141:w13165



# HEALTH - SYNTHESIS

- **Self-rated health** in both groups is poorer than in residents in Switzerland. Undocumented migrants rate their health significantly lower than regularized migrants.
- **Chronic diseases and employment-related factors** probably do not explain differences in health status unlike **mental health**.
- **Anxiety and depression** are frequently reported in undocumented migrants.
- The proportion of participants with **health insurance** and who **renounce to seek care** for economic reason significantly differs among groups and follows a **social gradient**.
  - L'auto-évaluation de sa santé est systématiquement moins bonne chez les sans-papiers que chez les résidents suisses.
  - La détérioration de la santé mentale est probablement associée à cette mauvaise auto-évaluation de la santé
  - La dépression et l'anxiété sont fréquemment signalés chez les migrants sans papiers
  - La répartition des personnes qui renoncent aux soins pour des raisons économiques (mais qui ont une assurance maladie) se fait selon un gradient social et diffère significativement selon les groupes.





**UNIVERSITÉ  
DE GENÈVE**



Hôpitaux  
Universitaires  
Genève

**Hes·SO** GENÈVE

h e g

Haute école de gestion

# WELL-BEING BIEN ÊTRE

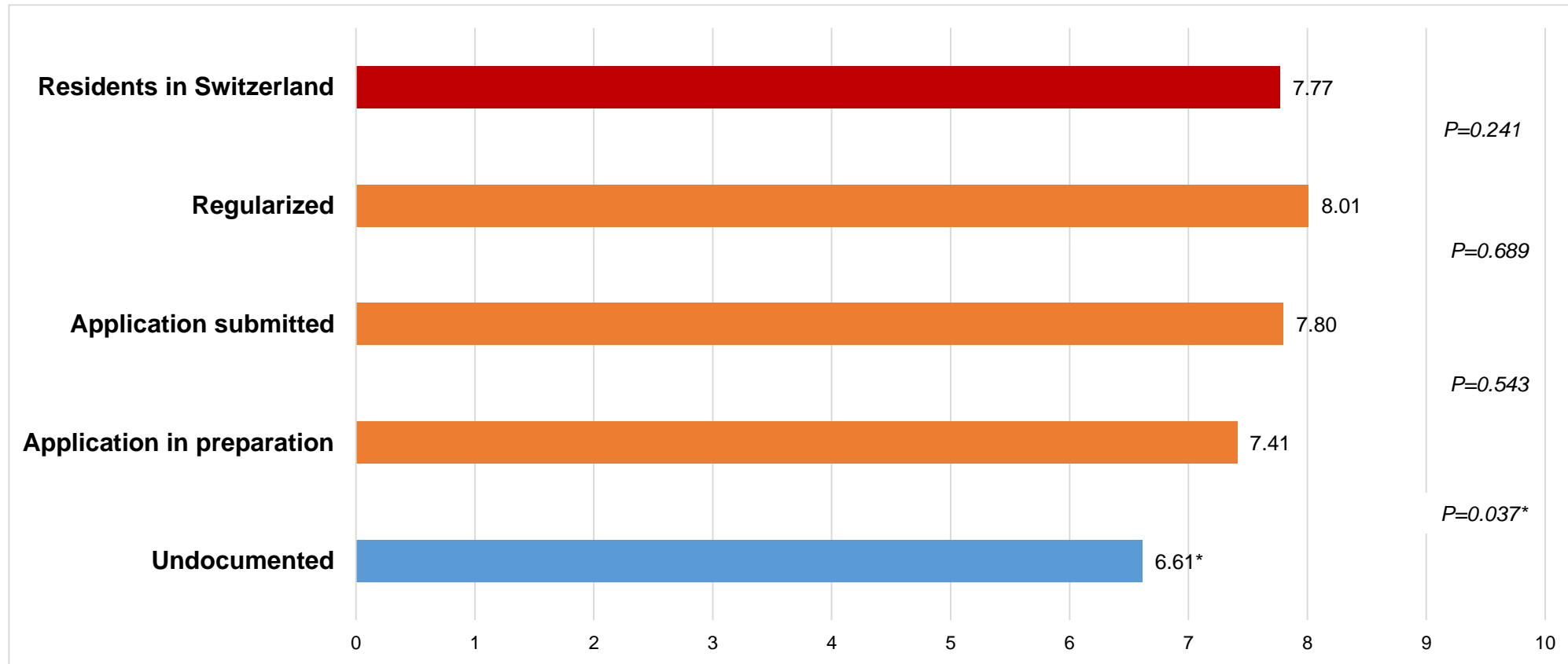
Séminaire "Migrant-e-s, santé et histoire" – 29 janvier 2019- iEH2, Genève



# SATISFACTION WITH LIFE

## SATISFAIT DE SA VIE

How satisfied are you with your life? (0=not at all, 10=absolutely) Etes –vous satisfait de votre vie ?



# CONCLUSION

- Unique opportunity to shed light on under-studied group of population and to describe context and the impact of an innovative public policy
- Well-being, health, social and economic conditions seem to improve with advancement along the regularization process
- Important gaps remain with resident population in different domains
- Need for prospective data

La mise en oeuvre de "papyrus" a une unique opportunité d'étudier une catégorie de la population peu connue. En première conclusion , le bien être, la santé et les conditions sociales et économiques semblent s'améliorer parallèlement que s'effectue le processus de régularisation. Néanmoins, il reste de grandes disparités avec la population résidente.



# Remerciements

## Soutiens

- ✓ État et canton de Genève
- ✓ Associations partenaires
- ✓ Facultés de médecine, sciences de la société et économie et management, UniGe
- ✓ HUG - CAMSCO
- ✓ HEG
- ✓ Office fédéral de la santé publique
- ✓ NCCR LIVES
- ✓ Fondation Safra
- ✓ Commission administrative de l'Université

## Equipe de recherche

Prof Claudine Burton-Jeangros

Aline Duvoisin (coordinator)

Stéphane Cullati, Delphine Courvoisier, Aude Michel, Iuna Dones, Liala Consoli, Cynthia Loureiro, Paola Castillo, Caterina Montagnoli, Julien Fakhoury, César Humerose, Kamal Ahmadi, Efrem Negusse, Ilir Kurti, Ricardo Dos Santos, Kévin Villegas, Francisco Barreno